Протокол № *148803110*

рассмотрения жалобы независимой межведомственной комиссии по рассмотрению жалоб и протестов, а также по включению в базу данных ненадежных поставщиков

Дата : *08/02/2019 13.11* **г.Бишкек**

Члены Комиссии :

№	Группа		Ф.И.О
1	Группа 1		Турусбекова Айнур Абдымуталифовна
2	Группа 2	Председатель	Тупчибаева Асель Абдуманнаповна
3	Группа 3		Муканова Нуруйпа Аалиевна

Наименование сторон:

Заявитель : *IDEMIAFrance SAS*
Закупающая организация: *Учреждение "Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики"*
Номер конкурса: *181023129327015*
Предмет закупок: *Закупка бланков паспортов граждан Кыргызской Республики нового поколения*

Текст жалобы :

Процедуры и действие, предпринятые в ходе рассмотрения

Проведено очное заседание Независимой межведомственной комиссии 15 февраля 2019 г. 10:00
Присутствовали:
Тупчибаева А. А. - председатель комиссии
Муканова Н. А. - член комиссии
Турусбекова А. - член комиссии

Представители сторон:
Султанов Усмон - представитель Компании IDEMIA FRANCE SAS
Сатылганов Данияр - представитель Компании IDEMIA FRANCE SAS
Pierre A. - представитель Компании IDEMIA FRANCE SAS
Бакчиев Д. Б. - представитель ГРС ПКР
Балтабаев У. Т. - представитель ГРС ПКР

Усонов К. - секретарь комиссии

Проведено повторное очное заседание Независимой межведомственной комиссии 18 февраля 2019 г. 10:00
Присутствовали:
Тупчибаева А. А. - председатель комиссии
Муканова Н. А. - член комиссии
Турусбекова А. - член комиссии

Представители сторон:
Султанов Усмон - представитель Компании IDEMIA FRANCE SAS
Бакчиев Д. Б. - представитель ГРС ПКР
Балтабаев У. Т. - представитель ГРС ПКР
Абдуллаев Т. - представитель ГРС ПКР
Жуйкова О. В. - представитель ГРС ПКР

Усонов К. - секретарь комиссии

Решение Комиссии: *необоснованной*

Решения Комиссии, в том числе меры (средства правовой защиты) с мотивированным обоснованием принятого решения

Согласно части 1 статьи 49 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» - Независимая межведомственная комиссия руководствуется Положением, утвержденным Правительством Кыргызской Республики. Согласно пункта 35 Положения о порядке работы независимой межведомственной комиссии по рассмотрению жалоб и протестов, а также по включению в базу данных ненадежных и недобросовестных поставщиков (подрядчиков), утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 11 октября 2017 года № 140-П - Жалобы, протесты и обращения рассматриваются Комиссией только по существу нарушений, указанных в заявлении. Жалоба IDEMIA France SAS в отношении Учреждения "Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики" по проведенному конкурсу № 181023129327015 от 23 октября 2018 года «Закупка бланков паспортов граждан Кыргызской Республики нового поколения». Суть жалобы: Компания IDEMIA FRANCE SAS выражает свое несогласие с принятым решением по тендеру бланков паспортов граждан Кыргызской Республики нового поколения. В приложенном письме представлены аргументы компании для рассмотрения Независимой Межведомственной Комиссии. (Стилистика и грамматика сохранены). 1. Тендерные документы требуют от Участников предоставить доказательства опыта в производстве как минимум 2 миллионов персонализированных паспортов а течение последних 5 лет. Оба проекта, представленных компанией Garsu Pasautis в своем коммерческом предложении, как показано на портале закупок, не достигают минимально запрашиваемого количества. Это основывается на официальной государственной статистике государственных органов Литвы, которые докладывают о 1.335,000 персонализированных паспортах за период с 2013 по 2017 гг. (https://adic.frv.lt/en/identrty- documents/report/report-1), и на том факте, что выпуск нового паспорта Молдавии был запущен только 5 февраля 2018 г„ и согласно отчету Молдавского Агентства Государственных Услуг, на 2018 г. был запланирован объем в 400.000 паспортов. Следует отметить, что портфель компании IDEMIA содержит более 5 реализуемых проектов по паспортам с поликарбонатной страницей данных с общим объемом, превосходящим 20 миллионов единиц. 2. В Приложении 1 к данному письму Вы найдете информацию из реестра коммерции Литвы касательно структуры собственности компании Garsu Pasaulis которая принадлежит господину Альберу КАРАЗИВАНу, бельгийской компании SEMLEX и GP GRUP, В Приложении 2 указывается, что GP GRUP на 100% принадлежит г-ну Альберу Каразивану и бельгийской компании SEMLEX Следовательно, компания Garsu на 100% принадлежит г-ну Альберу Каразивану и бельгийской компании SEMLEX. Мы хотели бы привлечь внимание Государственного Департамента Государственных Закупок к информации о том, что как г-н Альбер Каразивак, так и компания SEMLEX, находятся под следствием в Европе по фактам коррупции и трафику паспортов. В Приложении 3 к данному письму Вы можете найти статью, раскрывающую коррупционную практику в Демократической Республике Конго, а в Приложении 4 - статью о трафике паспортов на Коморских Островах. Мы с большим вниманием отнеслись к обращению Президента Кыргызской Республики к Совету Национальной Безопасности от 14 декабря 2018 г., в котором он подчеркнул намерение Кыргызского Правительство бороться против любых коррупционных практик. В свете этого кажется, что присуждение контракта национального биометрического паспорта нового поколения компании, которая может быть осуждена за коррупционную практику, не является лучшим способом соответствовать рекомендациям Президента Жээнбекова. 3. Мы хотели бы обратить Ваше внимание, что предлагаемая нами цена значительно ниже Вашего первоначально запланированного бюджета, и только на менее 1% дороже цены, предложенной Garsu Pasaulis, что соответствует разнице в менее 6 сомов на паспорт. Наш непревзойденный опыт в данной области (что иллюстрируется исключительным качеством и уровнем безопасности голландского паспорта), вместе с предлагаемыми инновационными технологиями, такие как печать Muiti-OVI и наша уникальная технология крепления страницы данных, обеспечат самые последние достижения в области безопасности и качество, значительно превышающее разницу в 1% . Мы хотели бы подчеркнуть, что IDEMIA всегда выражала свое стремление инвестировать в Кыргызскую Республику в различных секторах, таких как дорожная безопасность, новые водительские удостоверения и документы регистрации транспортных средств, повышение безопасности пассажиров через систему API (Предварительная Информация о Пассажирах), и т.д. Мы выразили свое намерение открыть официальное представительство IDEMIA в Бишкеке, которое, среди других задач, координировало бы различные инвестиции компании в страну и поддерживало бы стратегию на цифровизацию Кыргызской Республики. (Стилистика и грамматика сохранены). Комиссия в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках», а также руководствуясь НПА в сфере государственных закупок, рассмотрела конкурсную заявку победителя конкурса и конкурсную документацию закупающей организации, где определено следующее: Компания IDEMIA FRANCE SAS приняла участие в конкурсе и по итогам оценки заняла второе место. 1. Закупающей организацией установлено квалификационное требование пункт 13 конкурсной документации «Сведения о наличии опыта аналогичных поставок» - Предоставить сведения о наличии опыта выполнения участником не менее чем 2 (двух) проектов изготовления электронных паспортов (формата TD3) по требованиям ИКАО в течение последних 5 (пять) лет, с подтверждением успешной персонализации бланков э-паспортов (формата TD3) с общим объёмом не менее 2 000 000 единиц (копии договоров, ссылки на проекты и рекомендательные письма должны быть предоставлены уполномоченным органом в сфере выдачи обозначенных документов),*

на сумму не менее аналогичной суммы конкурсной заявки Участника. Компанией Garsu Pasautis подтвержден опыт аналогичных поставок за последние 5 лет соответствующими уполномоченными органами: Центр выписки личных документов при Министерстве внутренних дел Литовской Республики (от 07.11.2018г. №35S-590(1.19) - 2307320 единиц бланков изготовлено и поставлено, из них персонализированы 1706000 бланков в период с начала 2013 года до окончания договора; Агентство по предоставлению государственных услуг Республика Молдова (от 06.11.2018г. № 01/6464) - 600 000 бланков изготовлено и поставлено, из них персонализированы 500 000 бланков. Итого 2206000 бланков. Также были предоставлены документальные доказательства, удостоверяющие квалификационные данные в соответствии со статьей 27 Закона КР «О государственных закупках» (копии договоров, рекомендательные письма, акты и счета –фактуры). Итого с ноября 2013 года по ноябрь 2018 года персонализированы 1807320 единиц бланков паспортов. Согласно части 6 статьи 29 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» - Закупающая организация может рассматривать конкурсную заявку как отвечающую требованиям, если в ней присутствуют незначительные несоответствия, которые существенно не изменяют или не являются существенным отклонением характеристик, условий и прочих требований, изложенных в конкурсной документации. Ввиду того, что разница победителя конкурса с заявителем жалобы составляет 8563750 (восемь миллионов пятьсот шестьдесят три тысячи семьсот пятьдесят) сом, и принимая во внимание статью 1 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», где говорится, что Целью настоящего Закона является обеспечение экономичности и эффективности использования государственных средств при осуществлении государственных закупок, жалоба необоснованная. Также согласно требованиям ИКАО (часть 3, издание седьмое, 2015 г.) - Государства и организации выдачи могут выбирать материалы для изготовления проездных документов по своему усмотрению. 2. Закупающей организацией установлено квалификационное требование пункт 12 конкурсной документации «Сведения о судебных и арбитражных разбирательствах» - Предоставить информацию, касающуюся судебных разбирательств, в которых в настоящее время или в течение последних 5 (пяти) лет был вовлечен Участник, с указанием сторон тяжбы и оспариваемых сумм. Компанией Garsu Pasautis подтверждено отсутствие судебных и арбитражных разбирательств соответствующими уполномоченными органами: 1) Департамент информатики и связей при министерстве внутренних дел Литовской Республики – Справки (апостилированные) из реестра подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц относительно данных юридического лица, участвующего в процедуре публичной закупки от 2 ноября 2018 г., № 28R-17835 и от 2 ноября 2018 г., № 28R-17836 - в отношении ЗАО "Гарсу пасаулис", руководителя и бухгалтера юридического лица за последние 5 лет нет принятых и вступивших в силу обвинительных судебных приговоров за преступные деяния, указанные в части 1 и части 3 статьи 46 и в части 1 статьи 33 Закона Литовской Республики «О публичных закупках». Часть 1 статьи 33 Закона Литовской Республики «О публичных закупках». Условия, запрещающие или ограничивающие участие поставщиков в закупке - Покупающая организация отклоняет заявки и предложения, если поставщик имеет не погашенную или не отмененную судимость за следующие преступные деяния, установленные в части 1 статьи 45 директивы Европейского Парламента и Совета 2004/18/ЕС от 31 марта 2004 г. о согласовании порядка заключения договоров на публичную закупку работ, товаров и услуг: 1) участие в преступной организации; 2) коррупция; 3) мошенничество; 4) отмывание денег; 2) Вильнюсский филиал государственного предприятия Центр реестров – Справка (апостилированная) об упорядочиваемых компетентными органами объединенных данных поставщика (юридического лица), участвующего в процедуре публичных закупок от 14 ноября 2018 г., № 437893. Согласно п. 29 Положения о порядке работы независимой межведомственной комиссии по рассмотрению жалоб и протестов, а также по включению в базу данных ненадежных и недобросовестных поставщиков (подрядчиков), утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 11 октября 2017 года № 140-П - Жалоба, протест принимается при соблюдении следующих условий: 1) заявитель заполнил форму для подачи жалобы и протеста, в которой указываются конкретные условия (требования) конкурсной документации либо действие (бездействие) закупающей организации, которое противоречит законодательству о государственных закупках; 2) заявитель предоставил копии (электронные) подтверждающих документов, на которые делается ссылка в обоснование жалобы и протеста, изложенной в форме для подачи. Заявителем жалобы приложены только статьи и ссылки на статьи из интернет источников, не были предоставлены копии (электронные) подтверждающих документов, на которые делается ссылка в обоснование жалобы и протеста, изложенной в форме для подачи. Жалоба необоснованная. Что касается информации о коррупционных правонарушениях бенефициарных собственников юридического лица, изложенной в жалобе Заявителя, Комиссия в соответствии с Положением о работе НМК и п. 3 ст. 49 Закона направила запрос в Департамент государственных закупок обратиться в ГКНБ КР с просьбой дать правовую оценку фактам, изложенным в жалобе, и в Госфинразведку ПКР проверить бенефициарных собственников Гарсу Пасаулис, в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О противодействии финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов". 3. Относительно предложенной цены между ЗАО "Гарсу пасаулис" и IDEMIA FRANCE SAS. Как отмечено в жалобе разница в предложенной стоимости IDEMIA FRANCE SAS составляет менее 1%, в денежном выражении разница составляет 8 563 750 сом. Согласно части 9 статьи 29 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» - Конкурсная комиссия определяет выигравшую конкурсную заявку, отвечающую по существу требованиям конкурсной

документации: 1) с самой низкой ценой, если единственным критерием является цена; 2) с наиболее низкой оцененной стоимостью с учетом установленных критериев, если конкурсной документацией предусмотрены наряду с ценой и другие критерии оценки. Жалоба необоснованная. Решение: Комиссия признает жалобу необоснованной. Оставить решение конкурсной комиссии закупающей организации в силе.

Разъяснение прав сторон, если они не согласны с решением Комиссии

Согласно статьи 50 Закона «О государственных закупках» Споры между поставщиками (подрядчиками) и закупающей организацией, возникающие при осуществлении процедур закупок, а также решения закупающей организации, независимой межведомственной комиссии, принятые в соответствии со статьей 48 настоящего Закона, обжалуются в суде общей юрисдикции в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

ПОДПИСИ КОМИССИИ ПО ПРИНЯТОМУ РЕШЕНИЮ:

	Ф.И.О	Подпись
Председатель	Тупчибаева Асель Абдуманнаповна	Подписан ЭЦП (19.02.2019 23:14)
	Турусбекова Айнур Абдымуталифовна	Подписан ЭЦП (19.02.2019 23:17)
	Муканова Нуруйпа Аалиевна	Подписан ЭЦП (19.02.2019 23:28)

В случае признания жалобы обоснованной, появляется данное окошко со стандарным текстом

Также, Комиссия в порядке информации сообщает, что в соответствии с ч. 6 ст. 10 Закона КР «О Государственных закупках» руководитель, отдел закупок и члены конкурсной комиссии несут персональную ответственность за нарушения положений настоящего Закона и нормативно-правовых актов в области государственных закупок. Далее Комиссия сообщает, что в соответствии с пунктом 68 Положения о порядке работы НМК по рассмотрению жалоб на действия или бездействия закупающих организаций и включение в Базу данных ненадежных поставщиков (подрядчиков) в ходе проведение государственных закупок утвержденные Приказом Министерства финансов КР от 11.10.2017 года №140-п закупающая организация в течение трех рабочих дней должна уведомить ДГЗ о принятых мерах направленных на исполнение решения Комиссии. В случае не уведомления, ДГЗ принимает соответствующие меры

Особое мнение

Не имеется