



address: 720010, 39 Umetalieva str., Bishkek
mail: lc.adilet@gmail.com
www.adilet.kg
tel.: +996 (312) 39-22-96
tel./fax: +996 (312) 65-35-13

ADILET
ПРАВОВАЯ КЛИНИКА

адрес: 720010, г. Бишкек, ул. Уметалиева, 39
почта: lc.adilet@gmail.com
www.adilet.kg
тел.: +996 (312) 39-22-96
тел./факс: +996 (312) 65-35-13

Исх. № 2/ 385
10 2022 г.

Администрация Президента Кыргызской Республики

Предложения и рекомендации к проекту Закона Кыргызской Республики «О средствах массовой информации»

Правовая клиника «Адилет», рассмотрев проект Закона Кыргызской Республики «О средствах массовой информации», опубликованный на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики 28 сентября 2022 года, сообщает следующее.

В соответствии с информацией, представленной в справке-обосновании к законопроекту, необходимость принятия нового закона, регулирующего деятельность СМИ, объясняется моральным устареванием действующего Закона «О средствах массовой информации», исчерпанием его правового ресурса, несоответствиям реалиям современного общества. Отмечается, что законопроект преследует четыре цели: 1) необходимость приведения законодательства о СМИ в соответствие с действующей Конституцией и законодательством, включая Гражданский кодекс; 2) необходимость устранения образовавшегося правового пробела ввиду отсутствия регулирования вопросов распространения СМИ в цифровых телекоммуникационных сетях, в том числе, в сети «Интернет»; 3) необходимость урегулирования правовыми нормами вновь сформировавшихся общественных отношений в сфере экономики рынка СМИ; 4) необходимость полномасштабной имплементации норм международных договоров в отечественное законодательство.

Важно отметить, что в соответствии со статьями 32 и 33 Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на свободу мысли и мнения, право на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати. Никто не может быть принужден к выражению своего мнения или отказу от него. Каждый имеет право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом.

Согласно Конституции Кыргызской Республики, вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

Кыргызская Республика присоединилась к 8 из 9 основных международных договоров в области прав человека, в том числе провозглашающих право на свободу слова и свободу выражения мнений, включая Международный пакт о гражданских и политических правах. Кыргызская Республика является также участницей Венской Конвенции о праве международных договоров, которая, в частности, устанавливает, что каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться.

По итогам рассмотрения законопроекта «О средствах массовой информации» необходимо обозначить следующие предложения и рекомендации к законопроекту.

1. Статьей 4 представленного законопроекта устанавливается запрет на ряд действий со стороны СМИ, которые признаются *злоупотреблением свободой словом и печати*.

Так, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 4 проекта запрещается использование средств массовой информации для распространения материалов, подвергающих граждан дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической и региональной принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также *других обстоятельств личного и общественного характера*.

Исходя из предмета регулирования указанного пункта, которым выступает *вопрос распространения материалов, носящих дискриминационный характер по различным критериям*, указание в данном пункте на *другие обстоятельства личного и общественного характера* представляется неуместным. Кроме того, запрет на распространение информации личного характера содержится также в пунктах 6 и 7 части 1 статьи 4 проекта. В этой связи предлагаем исключить в пункте 5 части 1 статьи 4 проекта слова *«, а также других обстоятельств личного и общественного характера»*.

2. В соответствии с частью 2 статьи 4 проекта запрещается использование в радио-, теле-, видео-, кинопрограммах, документальных и художественных фильмах, а также в информационных компьютерных файлах и программах обработки информационных текстов, относящихся к *специальным средствам массовой информации, скрытых вставок и иных технических приемов и способов распространения информации, воздействующих на подсознание людей и (или) оказывающих вредное влияние на их здоровье*, а равно распространение информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законом, без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена.

Исходя из данного положения представляется неясным, что следует понимать под *специальными средствами массовой информации*, к которым относятся информационные компьютерные файлы и программы обработки информационных

текстов. Вместе с тем, в статье 2 законопроекта значится определение такого понятия как *специализированное средство массовой информации*, под которым понимается такое средство массовой информации, для регистрации или распространения продукции которого настоящим Законом установлены специальные правила.

В случае, если указанные понятия тождественны, и различие в их формулировке является последствием технической ошибки, предлагаем устранить обозначенные недоработки и дать единое наиболее полное определение данному понятию.

3. При этом, в проекте говорится, что *для регистрации или распространения продукции данного вида СМИ настоящим Законом устанавливаются специальные правила*. Однако, кроме самого определения данного понятия, законопроект не содержит каких-либо других упоминаний о специализированных СМИ, включая положения о статусе, функционировании, регистрации и распространении продукции.

Вместе с тем, поскольку положения проекта не раскрывают цели создания подобного вида СМИ, а в справке-обосновании не отражена информация о причинах введения такого института, полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о реальной необходимости его создания. При этом, в случае наличия такой необходимости следует отразить соответствующую информацию в справке-обосновании к проекту и включить в законопроект положения, регламентирующие деятельность таких СМИ. При отсутствии подобной необходимости предлагаем исключить из проекта имеющиеся положения о *специальных и специализированных средствах массовой информации*.

4. Кроме того, в части 2 статьи 4 проекта представляется абсолютно неясным, что предусматривает запрет использования в СМИ *скрытых вставок и иных технических приемов и способов распространения информации, воздействующих на подсознание людей и (или) оказывающих вредное влияние на их здоровье*.

Обозначенное положение носит расплывчатый и нечеткий характер, что может привести к правовой неопределенности и противоречивой практике толкования и применения положений проекта в случае его принятие в представленном виде.

Кроме того, необходимо учесть, что проект не содержит норм относительно субъектов, которые будут уполномочены определять были ли допущены со стороны СМИ указанные нарушения, в каком порядке и на основании каких критериев будут проводиться подобные проверки и др.

5. Согласно положениям части 3 статьи 4 законопроекта устанавливается запрет на распространение некоторых категорий сведений не только в СМИ, но также в *информационно-телекоммуникационных сетях*.

Исходя из содержания данного положения, предусматривается введение государственного регулирования не только в отношении сетевых изданий, т.е. веб-сайтов, которые в соответствии со статьей 2 (пункт 1, 15) и частью 2 статьи 7 проекта будут обладать статусом СМИ после прохождения процедуры государственной регистрации, но также и в отношении всех источников, передающих информацию через информационно-телекоммуникационные сети, к примеру, веб-сайтов, не являющихся СМИ, различных социальных сетей и мессенджеров.

Вместе с тем, указанные положения не являются предметом регулирования данного законопроекта и выходят за рамки сферы его действия, которые определены в его названии, преамбуле, а также содержании.

6. Кроме того, исходя из части 3 статьи 4 законопроекта становится ясным, что в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях запрещается распространение также *и иной информации, распространение которой запрещено законами*. Однако, данная норма существенным образом нарушает принцип правовой определенности и выходит за рамки правового регулирования данного законопроекта. При этом, она устанавливает необоснованно широкие возможности по регулированию и вмешательству не только в деятельность СМИ, но и в сферу жизнедеятельности рядовых граждан, блогеров, правозащитников, активистов и других субъектов в процессе реализации свободы выражения мнений, которые фактически никак не относятся к деятельности СМИ, что является грубым нарушением гарантий, определенных Конституцией КР.

Таким образом, на основании вышеизложенного предлагаем исключить из части 2 статьи 4 проекта положения о *запрете использования скрытых вставок и иных технических приемов и способов распространения информации, воздействующих на подсознание людей и (или) оказывающих вредное влияние на их здоровье*, а в части 3 статьи 4 исключить нормы о *правовом регулировании свободы слова в информационно-телекоммуникационных сетях и запрете распространения иной информации, распространение которой запрещено законами*.

7. Законопроектом существенным образом сужается круг субъектов, наделяемых правом учреждения СМИ. Так, не может выступать учредителем СМИ *гражданин иностранного государства или лицо без гражданства в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 6 проекта, а также гражданин Кыргызской Республики, имеющий двойное гражданство, гражданин иностранного государства, иностранное юридическое лицо, а равно юридическое лицо Кыргызской Республики с иностранным участием, доля (вклад) иностранного участия в уставном капитале которого составляет 50 процентов и более* в соответствии с частью 6 статьи 15 проекта.

Частью 1 статьи 63 Конституции Кыргызской Республики устанавливается прямой запрет на принятие законов, ограничивающих свободу слова, печати и средств массовой информации. Кроме того, согласно части 2 статьи 32 Конституции право на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати гарантировано *каждому, т.е. этим правом наделяется любой человек независимо от принадлежности к гражданству Кыргызской Республики или иного государства*.

Следует также обратить внимание, что согласно части 2 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты принимаются *на основе Конституции*, а в соответствии со статьей 6 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» нормативный акт не должен противоречить нормативному правовому акту, имеющему по сравнению с ним более высокую юридическую силу.

Также важно отметить, что Законом «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» для других форм юридических лиц не предусмотрены подобного рода ограничения, связанные с запретом учреждать юридические лица иностранными гражданами, что говорит о дискриминационном подходе в правовом регулировании деятельности СМИ.

Кроме того, необходимо обратить внимание на тот факт, что в справке-обосновании к законопроекту отсутствует какая-либо информация относительно

установления запрета на создание СМИ иностранными физическими и юридическими лицами, а также апатридами, что является нарушением требований, предъявляемых к справке-обоснованию, установленных статьей 25 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».

Принимая во внимание вышеизложенное, а также учитывая обязательный к исполнению характер указанных выше положений Конституции и законов Кыргызской Республики, а также международных стандартов и норм о свободе слова и свободе выражения мнений, необходимо исключить пункт 3 части 2 статьи 6, часть 6 статьи 15 законопроекта, а также другие положения, устанавливающие запрет на учреждение (создание) СМИ иностранными субъектами и апатридами.

8. В соответствии с частями 3, 4 и 5 статьи 47 проекта установлено, что распространение зарубежного телеканала или зарубежного радиоканала на территории Кыргызской Республики *допускается после его регистрации* в соответствии с требованиями настоящего Закона. Для распространения продукции зарубежного периодического печатного издания, не зарегистрированного в Кыргызской Республике и имеющего место постоянного пребывания учредителя или редакции вне ее пределов, а равно финансируемого иностранными государствами, юридическими лицами или гражданами, необходимо получить *разрешение уполномоченного государственного органа*, если порядок распространения не установлен межгосударственным договором, заключенным Кыргызской Республикой. Разрешение на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания оформляется на бланке, являющемся документом строгой отчетности и защищенной от подделок полиграфической продукцией, по форме, установленной Правительством Кыргызской Республики.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 48 проекта представительства зарубежных средств массовой информации в Кыргызской Республике создаются *с разрешения Министерства иностранных дел Кыргызской Республики*, если иное не предусмотрено межгосударственным договором, заключенным Кыргызской Республикой. При этом, согласно положениям частей 3, 4, 5 статьи 48 корреспонденты зарубежных средств массовой информации в Кыргызской Республике *подлежат аккредитации в Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики, и независимо от их гражданства* обладают профессиональным статусом, правами и обязанностями журналиста, предусмотренными настоящим Законом.

В то же время в части 1 статьи 47 проекта говорится, что гражданам Кыргызской Республики гарантируется *беспрепятственный доступ* к сообщениям и материалам зарубежных средств массовой информации. Однако, исходя из обозначенных в законопроекте ограничений деятельности зарубежных СМИ и их корреспондентов, граждане Кыргызской Республики смогут получать свободный доступ лишь к тем зарубежным СМИ, которым Кабинет Министров разрешит осуществлять свою деятельность в Кыргызской Республике, что выступает ограничением права граждан на доступ к информации.

Вместе с тем, согласно положениям статьи 23 Конституции Кыргызской Республики права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Такие ограничения могут быть введены также с учетом особенностей военной или

иной государственной службы. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям. Запрещается принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина. Законом не могут устанавливаться ограничения прав и свобод человека в иных целях и в большей степени, чем это предусмотрено Конституцией.

Однако, исходя из содержания законопроекта и справки-обоснования к нему, не ясно, чем именно вызвана необходимость внедрения установленных законопроектом ограничений деятельности зарубежных СМИ и их корреспондентов на территории страны, и каким образом данные ограничения связаны с установленными Конституцией обстоятельствами, которые могут служить основанием для подобных ограничений.

Кроме того, необходимо также отметить, что представленный законопроект не содержит конкретных критериев, на основании которых уполномоченные государственные органы будут принимать положительное или отрицательное решение относительно регистрации зарубежного СМИ. В положениях проекта также отсутствуют нормы, детально регламентирующие основания, сроки и другие важные правила, регулирующие порядок принятия решений о регистрации зарубежных СМИ и выдачи им разрешений на осуществление соответствующих видов деятельности.

Следует также обратить внимание на тот факт, что в законопроекте речь идет о зарубежных СМИ, однако представляется неясным, каким образом будет регулироваться деятельность СМИ, включая их корреспондентов, учредителями, собственниками которых выступают международные организации или негосударственные транснациональные корпорации.

В этой связи, принимая во внимание указанные все вышеизложенное, представляется целесообразным исключить из текста законопроекта все положения, устанавливающие возможность ограничения прав граждан Кыргызстана на доступ к информации, распространяемой зарубежными СМИ, включая положения об обязательной регистрации зарубежных СМИ, аккредитации их корреспондентов и получении ими разрешений от уполномоченных органов для осуществления профессиональной деятельности на территории Кыргызстана.

9. Законопроект вносит существенные изменения в процедуры регистрации и перерегистрации СМИ. Так, в соответствии со статьей 7 проекта предусматривается, что редакция СМИ *осуществляет свою деятельность после его государственной регистрации*, за исключением случаев освобождения от регистрации, предусмотренных этим же документом. Веб-сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подлежит регистрации как сетевое издание, которое будет являться одной из форм СМИ в соответствии с рассматриваемым законопроектом. Заявление о регистрации СМИ подается учредителем в Министерство юстиции, принимающее соответствующее решение в месячный срок. СМИ считается зарегистрированным со дня принятия решения о его регистрации.

Статьей 8 законопроекта определяется исчерпывающий перечень сведений, подлежащих предоставлению в уполномоченный государственный орган при регистрации СМИ, в том числе информация:

- 1) об учредителе (соучредителях);
- 2) наименовании (названии) СМИ;

- 3) языке (языках) распространения массовой информации;
- 4) адресе редакции;
- 5) форме периодического распространения массовой информации;
- 6) предполагаемой территории распространения продукции;
- 7) *примерной тематике и (или) специализации;*
- 8) *предполагаемой периодичности выпуска, максимальном объеме СМИ;*
- 9) *источниках финансирования;*
- 10) *о том, в отношении каких других СМИ заявитель является учредителем, собственником, главным редактором (редакцией), издателем или распространителем;*

11) *доменном имени веб-сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для сетевого издания.*

Вместе с тем, важно отметить, что объем информации, которое государство желает получать от СМИ, выступающий обязательным условием для создания СМИ, существенно превышает объем требований, предъявляемых к другим юридическим лицам, как коммерческим, так и некоммерческим. Так, Законом «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» не предусмотрены требования о предоставлении информации об источниках финансирования и о том, в отношении каких других юридических лиц заявитель является учредителем или собственником. В связи с чем, указанные требования могут представлять собой проявление дискриминации, запрещенной Конституцией Кыргызской Республики и международными документами, признанными и ратифицированными Кыргызской Республикой.

Кроме того, в справке-обосновании к проекту также не значится информация о целесообразности предоставления СМИ сведений, прописанных в части 1 статьи 8 проекта.

В связи с изложенным, в целях недопущения формирования условий для неправомерного и произвольного ограничения свободы выражения мнений и свободы СМИ, полагаем необходимым исключить из перечня сведений, предоставляемых при регистрации СМИ, *сведения о примерной тематике и (или) специализации, о предполагаемой периодичности выпуска, максимальном объеме СМИ, об источниках финансирования, о том, в отношении каких других СМИ заявитель является учредителем, собственником, главным редактором (редакцией), издателем или распространителем,* а также в связи с этим пересмотреть положения статьи 9 и 11 проекта.

10. Статьей 11 проекта предусмотрены основания для отказа в государственной регистрации СМИ, а также основания возврата заявления о регистрации без рассмотрения.

В соответствии со статьей 35 Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц при исполнении служебных обязанностей. Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 61 Конституции каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами,

международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права.

В этой связи, законопроект необходимо дополнить соответствующими положениями, предоставляющими заинтересованным лицам право на обжалование в административном и/или судебном порядке решения об отказе в государственной регистрации СМИ. При этом, необходимо указать конкретный порядок такого обжалования и установить сроки, достаточные для подготовки необходимых для этого документов. Также, в законопроекте необходимо указать точные сроки, в течение которых уполномоченный государственный орган будет обязан вернуть заявление без рассмотрения и предусмотреть возможность обжалования заинтересованными субъектами решения государственного органа о возврате заявления без рассмотрения.

11. Отдельная норма посвящена признанию свидетельства о государственной регистрации средства массовой информации недействительным. Так, проектом предусматривается, что такое свидетельство может быть признано недействительным Министерством юстиции в случаях:

- 1) если свидетельство о регистрации получено обманным путем;
- 2) если средство массовой информации не выходит в свет (в эфир) более трех месяцев;
- 3) если устав редакции или заменяющий его договор не принят и (или) не утвержден в течение двух месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) данного средства массовой информации;
- 4) если имела место повторная регистрация данного средства массовой информации.

Исходя из содержания законопроекта, а также информации, изложенной в справке-обосновании, представляется абсолютно неясным целесообразность и рациональность использования в качестве основания для признания свидетельства о регистрации недействительным нарушения со стороны СМИ сроков выхода в свет (в эфир) или принятия и (или) утверждения устава редакции или заменяющего его документа.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Кыргызской Республики гражданское законодательство основывается на признании равенства, автономии воли и имущественной самостоятельности участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

В связи с этим, предлагаем исключить в статье 13 проекта пункты 2 и 3, а также часть 11 статьи 7 законопроекта.

12. Статьей 15 законопроекта определено, что в случае ликвидации или реорганизации учредителя – объединения граждан, предприятия, учреждения, организации, государственного органа его права и обязанности в полном объеме переходят к редакции, если иное не предусмотрено уставом редакции.

Вместе с тем, отмечаем, что вопросы ликвидации и реорганизации юридических лиц регламентированы гражданским законодательством. Так, частью 1 статьи 96 Гражданского кодекса Кыргызской Республики установлено, что ликвидация

юридического лица влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Реорганизация юридического лица, согласно части 1 статьи 92 Гражданского кодекса, может быть произведена различными способами, включая слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование, каждый из которых приводит к особым правовым последствиям с точки зрения вопросов правопреемства. В соответствии со статьей 93 Гражданского кодекса при слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом. При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом. При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида (изменении организационно-правовой формы) к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

В этой связи представляется целесообразным исключить соответствующие положения части 4 статьи 15 проекта либо привести их в соответствие с Гражданским кодексом.

13. В статье 21 законопроекта предусмотрены положения, согласно которым деятельность СМИ может быть прекращена или приостановлена только по решению учредителя либо судом в порядке гражданского судопроизводства по иску Министерства юстиции или Генеральной прокуратуры. Основанием для прекращения судом деятельности СМИ являются *неоднократные в течение двенадцати месяцев нарушения* редакцией требований статьи 4 законопроекта, по поводу которых Министерством юстиции либо органом прокуратуры были вынесены письменные предупреждения учредителю и (или) редакции (главному редактору), а равно неисполнение акта суда о приостановлении деятельности средства массовой информации.

Вместе с тем, в целях недопущения правовой неопределенности, способной приводить к произвольному и неправомерному ограничению деятельности СМИ, а также злоупотреблениям властью со стороны уполномоченных государственных органов, а также в целях обеспечения прав представителей СМИ на доступ к справедливому правосудию, считаем необходимым в обязательном порядке предусмотреть в законопроекте *более детальную регламентацию процедур, связанных с иницированием и судебным рассмотрением вопроса о прекращении деятельности СМИ.*

В этих же целях необходимо установить *разумные сроки*, в течение которых СМИ обязуется выполнить требования Министерства юстиции или Генеральной прокуратуры, изложенные в письменном предупреждении в связи с возможным нарушением закона, а также предусмотреть в положениях проекта право представителей СМИ на обжалование таких письменных предупреждений со стороны уполномоченных органов с целью защиты от незаконных и необоснованных претензий.

14. Основанием для приостановления судом деятельности средства массовой информации согласно части 4 статьи 21 проекта может служить, в том числе *нарушение законодательства Кыргызской Республики о выборах*. Однако поскольку законодательство о выборах содержит большой массив правовых норм,

регламентирующих различные правоотношения, складывающиеся в процессе организации и проведения выборов, предлагаем установить в проекте исчерпывающий и конкретный перечень нарушений законодательства о выборах, совершение которых может приводить к приостановлению деятельности СМИ.

Кроме того, проект необходимо дополнить положениями *о допустимых сроках приостановления деятельности СМИ*, а также основаниях и обстоятельствах, при наступлении которых деятельность СМИ возобновляется, в том числе до истечения установленного срока приостановления деятельности СМИ.

15. Аналогичные комментарии к положениям статьи 22 законопроекта относительно механизмов приостановления выпуска СМИ, а также конкретизации нарушений законодательства о выборах, совершение которых может приводить к приостановлению выпуска СМИ. При этом, в проекте необходимо уточнить, что предусматривается под понятием «*выпуск средства массовой информации*» в контексте данной статьи, поскольку указанное понятие может включать в себя как организацию, осуществляющую выпуск СМИ (редакцию, издательство или информационное агентство), так и отдельный материал, опубликованный в СМИ (новостное сообщение, видеорепортаж и др.).

16. Отдельное внимание привлекают заключительные и переходные положения, изложенные в статье 54 законопроекта. В соответствии с частью 1 статьи 54 проекта настоящий Закон вступает в силу с 1 апреля 2023 года, при этом частью 3 данной статьи проекта Кабинету Министров поручается до 1 апреля 2023 года привести свои нормативные правовые акты в соответствие с этим законопроектом и внести в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики проекты законов, вытекающие из данного законопроекта.

Исходя из части 1 статьи 54 законопроекта планируется, что рассматриваемый документ вступит в силу с 1 апреля 2023 года. При этом, упомянутая правовая норма обязывает Кабинет Министров, во-первых, принять к этому времени все необходимые постановления и другие решения либо откорректировать их, во-вторых, разработать и внести конкретные законопроекты, необходимые для реализации положений исследуемого проекта закона. Парадокс заключается в том, что юридическая сила указанных поручений возникнет только 1 апреля 2023 года, однако, Кабинет Министров должен будет выполнить их в тот же день.

17. Вместе с тем, необходимо учесть требования статьи 24 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», согласно которому если для применения нормативного правового акта необходимо внесение изменений и дополнений в другие нормативные правовые акты, к вносимому проекту нормативного правового акта должны быть приложены проекты нормативных правовых актов с указанными изменениями и дополнениями, то есть все нормативные правовые акты, которые будут необходимы для применения настоящего законопроекта должны вноситься одним пакетом. Кроме того, настоящим проектом не предусмотрены нормативные правовые акты, которые будут автоматически признаны утратившими силу с момента вступления данного законопроекта в силу.

18. Также частью 4 статьи 54 законопроекта предусмотрено, что *до 1 июня 2023 года все СМИ должны будут пройти перерегистрацию*. При этом, СМИ, не прошедшие перерегистрацию в установленные сроки, считаются ликвидированными.

Таким образом, СМИ Кыргызстана, а также всем другим субъектам, которые будут признаваться СМИ в соответствии с положениями законопроекта, учитывая, что законопроект вступает в силу с 1 апреля 2023 года, отводится только *два месяца* для прохождения процедуры перерегистрации. При этом, в соответствии с частью 4 статьи 7 законопроекта на рассмотрение заявления о регистрации СМИ и принятие соответствующего решения Министерству юстиции дается *месячный срок*. Столь краткие временные рамки для регистрации, а также расширенный круг субъектов, относящихся к категории СМИ, способствуют возрастанию рисков необоснованного признания СМИ ликвидированными в связи с резким увеличением нагрузки на регистрирующий орган, сотрудники которого могут не уложиться в отводимые сроки. Возникают также вопросы относительно статуса и деятельности действующих в настоящее время СМИ, чьи заявления будут находиться на рассмотрении и которым по состоянию на 1 июня 2023 года еще не будут выданы свидетельства о регистрации (перерегистрации).

Учитывая вышеизложенное, предлагаем увеличить сроки, отводимые заинтересованным субъектам и Кабинету Министров для проведения государственной регистрации (перерегистрации), предоставив данным субъектам не менее 6 месяцев.

В целом по представленному законопроекту необходимо отметить, что проведенный анализ показал наличие серьезных рисков неправомерных и недопустимых отступлений от гарантий прав человека на свободу выражения мнения, защищаемых международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также Конституцией Кыргызстана. Отдельные положения законопроекта ставят под угрозу свободную деятельность независимых СМИ и журналистов, включая зарубежные СМИ, в том числе, ввиду предоставления государству необоснованно широких возможностей по регулированию и вмешательству в деятельность СМИ. Предусматривается ввести целый ряд различных оснований и требований, содержащих также чрезвычайно расплывчатые формулировки ограничений и запретов, несоблюдение которых может приводить к ликвидации СМИ. Существенным образом усложняются процедуры регистрации СМИ, статус которых будет распространяться также на сетевые издания, т.е. на веб-сайты. Помимо этого, ряд предлагаемых проектом норм, в том числе, направленных на существенные ограничения свободы выражения мнения, не соответствует базовому принципу правовой определенности, что может приводить к нарушениям международных и национальных стандартов прав человека. В отдельных положениях усматривается применение дискриминационного подхода в предлагаемом правовом регулировании.

Таким образом, основываясь на вышеизложенном, учитывая существенные нарушения положениями представленного законопроекта фундаментальных прав

человека на свободу мысли и мнения, на свободу выражения мнения, печати и доступа к информации, гарантированные национальным законодательством, в том числе Конституцией Кыргызской Республики, Гражданским кодексом, законами о нормативных правовых актах, о регистрации юридических лиц и другими нормативными актами, а также общепризнанными международными стандартами и принципами, считаем принятие данного законопроекта в представленном виде нецелесообразным и недопустимым.

С уважением,
Директор



Ч. Джакупова