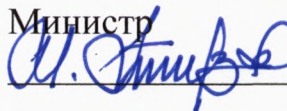


АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ЭКОЛОГИИ И ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

«УТВЕРЖДАЮ»

Министр
 М.Ж. Тургунбаев

« 5 » апрель 2024 г.

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях, Закон Кыргызской Республики «О недрах») и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О запрещении деятельности, связанной с геологическим изучением недр с целью поиска, разведки и разработкой урановых, ториевых месторождений в Кыргызской Республике»

Основание для разработки настоящего АРВ:


В соответствии со статьей 19, Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» от 10 августа 2022 года № 444, приказ Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики «О создании рабочей группы по проведению анализа регулятивного воздействия к проекту Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях, Закон Кыргызской Республики «О недрах») и признании утратившим силу Закона Кыргызской Республики «О запрещении деятельности, связанной с геологическим изучением недр с целью поиска, разведки и разработкой урановых, ториевых месторождений в Кыргызской Республике» от 28 марта 2024 года № 96-п.

Сроки проведения АРВ:



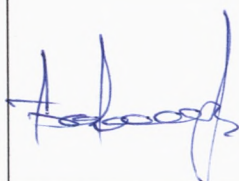



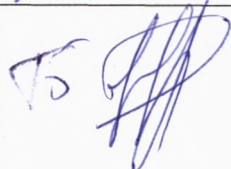
Начало: «28» марта 2024 года

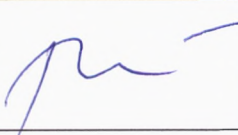

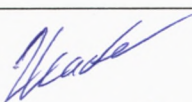
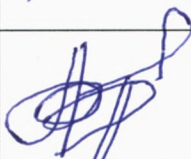
Окончание: «5» апреля 2024 года.

Руководитель рабочей группы:

| | | |
|-------------|--|---|
| Машиев М.А. | Заместитель министра природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики- директор Кыргызской геологической службы МПРЭТН КР |  |
|-------------|--|---|

Рабочая группа:

| Ф.И.О. | Должность | Подпись |
|-----------------|---|---|
| Жусупбеков М.М. | Заместитель директора Кыргызской геологической службы Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики |  |
| Муратов Э. Н. | Директор Государственного предприятия «Кыргызгелогия» при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики |  |
| Дуйшок уулу Б. | Начальник Управления геологии Кыргызской геологической службы Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики |  |
| Калилов Р.К. | Начальник Управления разработки недр Кыргызской геологической службы Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики |  |
| Исмаилов А.С. | Главный специалист Управления политики недропользования Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики |  |
| Кошоев А.К. | Главный специалист Управления политики недропользования Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики |  |
| Ташкулов Б.Б. | Ведущий специалист сектора разработки нормативно-правовых актов Управления нормативно-правового обеспечения Министерства природных ресурсов, |  |

| | | |
|-----------------|---|---|
| | экологии и технического надзора Кыргызской Республики | |
| А.В. Рогальский | Исполнительный директор ОО «Кыргызское Общество Экспертов Недр» |  |
| Чынтемиров Э.К. | Горный инженер обогатитель Государственного предприятия «Кыргызгелогия» при Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики |  |
| Султан И.К. | Правовой эксперт Международного делового совета |  |
| Джанузаков А.Д. | Независимый эксперт |  |

Контактные данные ответственного лица:
 Кошоев Атабек Каламбекович, главный специалист Управления
 политики недропользования МПРЭТН КР
 Тел.: 0(312) 90 40 40
 Объем – 27 стр.

I. Проблемы и основания для изменения регулирования

1. Описание проблемы:

Действующая редакция Закона Кыргызской Республики «О запрещении деятельности, связанной с геологическим изучением недр с целью поиска, разведки и разработкой урановых, ториевых месторождений в Кыргызской Республике» содержит термины, которые в правоприменительной практике повлекли за собой нечеткое толкование.

В частности, согласно пункту 2 части 1 статьи 2 Закона Кыргызской Республики «О запрещении деятельности, связанной с геологическим изучением недр с целью поиска, разведки и разработкой урановых, ториевых месторождений в Кыргызской Республике», на территории Кыргызской Республики запрещается разработка урановых, ториевых месторождений (добыча урана, тория).

Данный пункт, а именно слова «(добыча урана, тория)» налагает запрет на извлечение любой горной породы с полезными ископаемыми, где уран и торий могут содержаться лишь как сопутствующие элементы в минимальных долях, не имеющих промышленного интереса их извлечения. При этом, речь может идти о месторождениях, не относящихся к урановым и ториевым месторождениям. Следует отметить, что подавляющая часть месторождений Кыргызской Республики - комплексные и в большей части 0,02-0,03% присутствует торий и уран. На территории республики более 308 месторождений и рудопроявлений с торием и ураном, 49 стратегических месторождений.

Возможность двойной трактовки терминов и определений указанного действующего закона породили прецедент необоснованного исключения из неделимых (неразделимых) комплексных руд с сопутствующими ураноториенитовыми включениями из состава минерально-сырьевой линейки месторождений.

В частности, появился инцидент, где при добыче минералов в комплексных рудниках, из их состава исключаются уран и торий при фактическом их наличии. Так, Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (далее - ГКПЭН) исключил уран и торий из состава минералов в лицензиях у 8 лицензиатов, в восьмидесяти с лишним месторождениях, где содержится торий и уран.

Содержание действующей редакции указанного закона критически ухудшила радиационную безопасность и несет жесточайшие неблагоприятные риски экологии, инвестиционному климату, наносит прямой ущерб всем уровням бюджета государства.

Так при ситуации, где искусственно исключены уран и торий, они остаются в составе руд. Так следует отметить, что в настоящее время в Кыргызской Республике нет технологий для разделения добычи комплексных минералов с оставлением урана и тория под землей при подъеме прочих полезных ископаемых минералов на поверхность земли.

Таким образом, фактически одновременно с ними будут добываться уран и торий. При исключенных из лицензии добычи урана и тория, лицензиаты не обременены нормами радиационной безопасности, так как документально они не добывают их. При добыче на поверхность поднимутся десятки и сотни тысяч тонн урана и тория, за которые лицензиаты не ответственны и могут где угодно и как угодно разместить их по своему усмотрению, в том числе без соблюдения требований норм радиационной безопасности. Такое прямо противоречит задачам охраны окружающей среды обитания человека и экологии.

Кроме того, исключенные из лицензии уран и торий это потерянные для государственного бюджета дополнительные платежи за удержание лицензии и так далее, лицензиат тем самым освобожден от всех этих видов оплат. И это стало прямым негативным эффектом принятия вышеуказанного Закона.

Согласно преамбуле Закона Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах», данный Закон содержит необходимые правовые основы для целенаправленной деятельности по предотвращению вредного воздействия хвостохранилищ и горных отвалов на население и окружающую среду; определяет государственную политику Кыргызской Республики на всех этапах обращения с хвостохранилищами и горными отвалами; определяет полномочия органов государственной власти, местного самоуправления, государственного управления и государственного надзора за обеспечением безопасности в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами, а также основные права и ответственность предприятий, учреждений, организаций и объединений независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации) в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами; обеспечивает гражданам Кыргызской Республики, общественным объединениям участие в осуществлении государственной политики в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами; определяет основные направления международного сотрудничества в вопросах обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.

Статьей 1 указанного Закона предусмотрено, что в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, общепризнанными принципами и нормами международного права, указанный Закон устанавливает основы правового регулирования в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.

В статье 7 Закона Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах» предусмотрена вторичная переработка хвостохранилищ, осуществляемая по решению Кабинета Министров Кыргызской Республики.

При этом, вторичная переработка хвостохранилищ и горных отвалов направлена на улучшение радиационной и экологической безопасности в Кыргызской Республике, в то время как запрет на разработку

радиоактивных хвостохранилищ, горных отвалов – не дает возможности сделать это.

Следует обратить внимание, что нормы Закона Кыргызской Республики «О запрещении деятельности, связанной с геологическим изучением недр с целью поиска, разведки и разработкой урановых, ториевых месторождений в Кыргызской Республике» - по сути противоречат нормам Закона Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах», т.е. специального закона регулирующего вопросы обращения с хвостохранилищами и горными отвалами в Кыргызской Республике. В статье 7 Закона Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах» прямо предусмотрена вторичная переработка хвостохранилищ, осуществляемая по решению Кабинета Министров Кыргызской Республики. Вторичная переработка хвостохранилищ и горных отвалов направлена на улучшение радиационной и экологической безопасности в Кыргызской Республике, в то время как запрет на разработку радиоактивных хвостохранилищ, горных отвалов – не дает возможности сделать это.

На сегодняшний день, в отношении основных крупных хвостохранилищ Кыргызской Республики подсчитаны геологические запасы полезных компонентов, которые могут быть извлечены. Это в первую очередь хвосты Карабалтинского комбината (поставлены на государственный баланс), хвосты Актюзского АО, Боординские хвостохранилища, Сумсарские и др.

Это техногенные месторождения, переработка которых возможна с использованием, современных технологий, что позволит извлечь радиоактивный материал и тем самым очистить массу хвостохранилища, существенным образом нейтрализовав вредное воздействие на окружающую среду. При этом на переработку хвостов были выданы соответствующие лицензии.

Более того, по хвостохранилищам, содержащим радиоактивные элементы, Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики разрабатывало и подавало проекты на их переработку в глобальный экологический фонд, а также соответствующие структуры Европейского союза. При этом, данные структуры проявляли интерес к организации вторичной переработки радиоактивных хвостохранилищ, однако до реализации проекты не дошли в силу ряда причин, в том числе экономического и политического характера.

Необходимо отметить, что санкции (запрет, ограничение) «антиуранового» Закона прямо и негативно воздействуют на 83 месторождения, рудопроявления в Кыргызской Республике. Делают невозможным разработку, добычу, полезных ископаемых так как в них есть сопутствующие в мизерных сотых долях процента (от 5 до 20 грамм/ на тонну руды, урана и торий).

При этом, все стратегические редкоземельные месторождения, такие как: Кутесай 2, Сарысай, Куперлисай, Дельбек-Тутек. Также все

редкометаллические месторождения хрома, ванадия, титана, неодима, лития, олова, цинка, свинца, часть медных, золотых и серебряных месторождений невозможно разрабатывать по причине наличия мизерных содержаний урана в виду действия запрета, введенного Законом Кыргызской Республики «О запрещении деятельности, связанной с геологическим изучением недр с целью поиска, разведки и разработкой урановых, ториевых месторождений в Кыргызской Республике».

Запрет деятельности, связанной с геолого-поисковыми, геологоразведочными работами и разработкой урановых и ториевых месторождений влечет за собой следующие проблемы:

- угроза окружающей среде, экологии, здоровью населения;
- отсутствие возможности очистки любых территорий от радиоактивных элементов (урана и тория), рост токсичных отходов;
- образование отвалов, не отвечающих требованиям радиационной безопасности.

В свою очередь неблагоприятные условия для осуществления деятельности физическими и юридическими лицами, имеющими лицензии на право пользования недрами, взаимосвязано влекут за собой ухудшение экологической ситуации и инвестиционного климата.

Исходя из этого можно выделить такие проблемы как не пополнение республиканского бюджета от геологического изучения месторождений и отсутствие мероприятий по обеззараживанию хвостохранилищ и горных отвалов, которые решатся путем принятия предлагаемого проекта.

2. Масштаб проблем:

В настоящее время на территории Кыргызской Республик:

– **649** – обнаруженных, но не до разведанных, месторождений с сопутствием урана и тория, рудопроявлений, аномальных местностей с дозами от 200 до 3600мкРн/час требующих доразведки, оценки их запасов и оценки воздействия на окружающую среду;

– **67** месторождений с сопутствием урана и тория, полностью разведанных, и часть эксплуатируется (почти все, это угольные месторождения);

– **16** месторождений, с ураноториевым сопутствием, были в стадии геологоразведки, остановлены, попав под санкции «антиуранового» Закона.

Итого:

– **83** месторождения (включая стратегические) с урано ториевым сопутствием.

– **649** обнаруженных, но не до разведанных, месторождений, рудопроявлений, аномалий, с сопутствием урана и тория.

Анализируя, проведенные многолетние исследования, можно отметить широкую распространенность радиоактивных элементов по всей территории Кыргызской Республики. Территорию Кыргызстана можно определить, как урано-ториевую биогеохимическую провинцию, связанную, прежде всего, с магматическими породами, слагающими горные хребты Кыргызской Республики и имеющие в своем составе повышенные содержания урана и тория. При разрушении и выветривании этих пород образуются легкоподвижные, водорастворимые соединения урана и тория, которые концентрируются в гумусированных горизонтах почвы, растительных покровах, водах многочисленных рек, родников, котловинах, в озерах, и в частности, в озере Иссык-куль.

В качестве примера, можно привести россыпные месторождения Кызыломпульской группы урано-торианитовых комплексных россыпей, средние **содержания урано-торианита в россыпях составляют от 12-56г/м³ или 0,0005- 0,002%**). Эти россыпи комплексные, основным полезным ископаемым россыпей является востребованный во всем мире **титаномагнетит**, цирконий, апатит, сопутствующими компонентами – уран, торий, и полевые шпаты.

Другим примером является - месторождения в торфяниках (Камышановская группа месторождений **средние содержания урана составляют -0.003%**).

В Кыргызской Республики, в соответствии с общепринятой для рудных месторождений классификацией, выделяются эндогенные и экзодиагнетические типы месторождений урана. Большинство выявленных месторождений и рудопроявлений различных промышленных типов (стратиформных в углисто-кремнистых сланцах палеозоя, осадочных в юрских угленосных отложениях, четвертичных отложениях, гидротермальных и др.), как правило, имеют небольшие запасы,

невысокие содержания урана. При этом основное количество таких месторождений формируется в комплексе с различными сопутствующими элементами, формируя трех- (ванадий, молибден, золото) и пяти-элементные (ванадий, молибден, золото, редкие земли, бериллий) формации с ураном и торием. Наличие урано-торианитов встречаются в нерудных месторождениях (уголь, нерудное сырье, нефть).

Основными представителями группы экзодиагенетических месторождений урана в Кыргызстане являются: осадочно-диагенетические месторождения в угленосных отложениях, осадочные месторождения в карбонатных отложениях, осадочные месторождения в углеродисто-кремнистых сланцах, инфильтрационные месторождения в терригенных отложениях и месторождения в аллювиально-пролювиальных отложениях.

Осадочно-диагенетические месторождения (урано-угольный тип) в триас-юрских угленосных отложениях ранее являлись ведущими для Кыргызстана. Известные месторождения этого типа распространены в основном только на севере страны и в большинстве своем отработаны традиционным горным способом (Тура-Кавакская группа, Джильское, Джергалан и др.) на Кара-Балтинским горнорудным комбинате (ныне ОАО «Кара-Балтинский горнорудный комбинат») Министерства среднего машиностроения СССР.

В Минкушской группе месторождений – 4,527 миллиардов тонн угля, в трех из пяти Кара Кечинских разрезах были еще в союзное время обнаружены наличие урана в промышленных содержаниях (**среднее содержания урана свыше 0,01%**), -запасы которого составляют 944 миллиона тонн угля.

Шахта Джергалан запасы 19 миллионов тонн угля, основные запасы урана отмечаются в приугольных зонах, межпластовых горизонтах (**среднее содержания урана 0,01%**).

По Тура-Кавакской группе урано-угольных месторождений было отработано по категориям В+С1+С2 более 5 тысяч тонн урана, остаток запасов по промышленным категориям около 1200 тонн.

По месторождению Согутты (пос. Каджи-Сай) было отработано по категориям В+С1+С2 более **700** тонн урана, остаток на сегодняшний день более 10 тонн. Шахта Центральная законсервирована.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что практически все угольные месторождения Кыргызской Республики содержат уран и это не удивительно, так как уголь, это естественный природный абсорбент (накопитель) урана и тория.

Осадочные месторождения в углеродисто-кремнистых сланцах. Основным представителем этой разновидности урановой минерализации является Сарыджазская группа комплексных уран-ванадий –**молибденовых месторождений**, расположенная на южном склоне восточной части хребта Терской-Алатау в Иссык-Кульской области. Оценка рудоносности проводилась на 5-ти участках: Счастливое, Чон-Ольджобай, Музбулак-

западный, Чон-Беркут и Кодэ-Музбулак-восточный. Основным и наиболее разведанным участком месторождения является участок Счастливое. Запасы урана составляют по категории С1+С2 - 8 тысяч тонн, молибдена 10, 500 тысяч тонн, ванадия 75 тысяч тонн. **Содержание урана в пачке рудоносных сланцев 5-го горизонта колеблется от 0,005% до 0,05%, молибдена - от 0,01% до 0,15%, ванадия -от 0,1% до 1,3%.**

Каргыш- месторождение аналог Сарыджазского типа запасы урана - 2400 тонн урана, молибдена -2300 тонн, ванадия-24 тысячи тонн, никеля 3200 тонн по категориям С2+Р1. Руды представлены углеродисто-кремнистыми сланцами, содержащими ванадий, молибден, уран и редкоземельные элементы. Среднее содержание ванадия составляет 0,205%, **урана 0,017%, молибдена 0,017% и суммы редкоземельных элементов 0,037%.**

Инфильтрационные урановые месторождения в терригенных отложениях. Примером такого типа может служить *Серафимовская группа* рудопроявлений, расположенная в Чуйской области. Среднее содержание урана **0,03%.**

Комплексные месторождения тантала-ниобия, бериллия и редких земель.

Дельбек-Тутекский узел месторождений тантала и ниобия + редкоземельные элементы лантаноидной группы. Запасы тантала по категории Р1+Р2 более 56 тысяч тонн (Дельбек) по Тутеку запасы тантала 31 тысяча тонн, ниобия -337 тонн, присутствуют **уран (содержания менее 0,01%),** золото, вольфрам, сурьма, молибден, редкие земли, ртуть.

Калесай крупнейшее бериллиевое месторождение с запасами бериллиевой руды и оксида бериллия более 20 тысяч тонн по категории С1+С2, руда содержит торий (содержания тория до 0,01%).

Стратегическое месторождение **КУТЕСАЙ 2**, Руды месторождения комплексные: редкоземельные элементы (РЗЭ), цирконий, торий, свинец, цинк, серебро, висмут, молибден. Запасы редких земель, являющихся основным компонентом прорывных технологий в передовых странах мира, основным компонентом прорывных технологий в передовых странах мира, как США, Германия, Китай, Япония, Ю.Корея, по категории С1+С2 составляют не менее 100 тысяч тонн. **Содержания тория до 0,01%.**

Узун-Ташты – уникальное бериллиевое месторождение. Руды месторождения являются комплексными. Попутными компонентами являются флюорит, литий, бор, железо, а также цинк, вольфрам, рубидий, ниобий, уран. Запасы бериллия по категории С1+С2+Р составляют более 60 тысяч тонн. **Содержания урана менее 0,01%**

Сарысай месторождение редких земель (аналог Кутесая2) запасы редких земель Р1+Р2 -17тысяч тонн, тантала -620 ниобия -7500, урана -700 тонн (**содержания урана до 0,01%.**)

Нефтяная промышленность:

Майлуу Суйская нефть Кыргызской Республики в нефтегазоносных пластах, с содержаниями радиоактивных элементов (уран), разведка нефти - это в первую очередь поиск тория.

И это далеко не полный список комплексных месторождений, в состав которых входят радиоактивные элементы – уран и торий. Например, месторождения, связанные с титаномагнетитом - Ташбулак, Узунсай, Тюндюк, Оттук, Сарыджазская группа месторождений, Ташкумырская группа угольных месторождений, Маркай-Кок-Янгакская угольная группа, Ак-Куленский массив сиенитов, Зардалы нефелиновые сиениты, месторождение гипса в районе поселка Минкуш и так далее.

Вышеприведенным доказывается масштаб урано-торианитового вопроса – страновой, национальный.

Благоприятные условия формирования месторождений урана и тория в различных геологических формациях, различного генезиса практически по всей территории страны позволяют говорить о наличии урано-ториевой биогеохимической провинции Кыргызстана. При этом основное количество таких объектов формируется в комплексе с различными сопутствующими элементами, формируя трех- (ванадий, молибден, золото) и пяти-элементные (ванадий, молибден, золото, редкие земли, бериллий) формации с ураном и торием. Наличие урано-торианитов наблюдается также в нерудных месторождениях (уголь, нерудное сырье, нефть).

Кызыл-Омпульская группа россыпей расположена в Тонском районе Иссык-Кульской области и Кочкорском районе Нарынской области, на южных склонах гор Кызыл-Омпуль, являющихся отрогами восточного окончания Кыргызского хребта, на северном борту Ортокойского водохранилища. Район экономически хорошо освоен. Абсолютные высоты местности 1720-2260м. Рядом река, дорога, ЛЭП, населенные пункты. До железной дороги – 40км.

Группа россыпей открыта в 1951г. Она состоит из пяти россыпей: Таш-Булак, Баке, Узунсай, Оттук и Тюндюк. На первых двух в 1964-66г.г. проведена предварительная разведка с подсчетом запасов по категориям С₁ и С₂, на остальных выполнены поисково-оценочные работы с выделением прогнозных ресурсов по категории Р₁. На всех участках пройдено 3700м³ траншей, 4101м шурфов, 9750м различного типа скважин, составлены геологические карты масштабов 1:25000, 1:10000, 1:5000.

Основными полезными ископаемыми россыпей являются уран, торий, цирконий, апатит, магнетит и полевые шпаты. Параметры отдельных россыпей следующие.

| Россыпь | Площадь, км ² | Длина, км | Ширина, м | Мощность пласта, м | Содержание урана, г/м ³ |
|-----------|--------------------------|-----------|-----------|--------------------|------------------------------------|
| Таш-Булак | 9 | 5 | 1,5-2 | 10-200 | 13,6 |
| Баке | 6,5 | 3 | 2 | 10-140 | 10,2 |
| Узунсай | 5 | 3,5 | 3 | 10-150 | 2,5 |
| Оттук | 2 | 6 | 0,04-1,0 | 5-13 | 11,5 |

| | | | | | |
|--------|---|---|-----|------|-----|
| Тюндюк | 2 | 2 | 0,3 | 1-80 | 2,8 |
|--------|---|---|-----|------|-----|

В 1967г. подсчитаны следующие запасы и прогнозные ресурсы четырех полезных компонентов.

| Категории | Руда, тыс.м ³ | Содержание, г/м ³ | | | | Запасы и прогнозные ресурсы | | | |
|--|--------------------------|------------------------------|------|------------------|-------------------------------|-----------------------------|--------|------------------|-----|
| | | U | Th | ZrO ₂ | P ₂ O ₅ | U | Th | ZrO ₂ | P |
| C ₁ | 69978,44 | 12,3 | 28 | 371,2 | 459,3 | 861,7 | 1966,2 | 25978 | 32 |
| C ₂ | 185592,97 | 11,95 | 26,4 | 368,9 | 498,4 | 2218,1 | 4913,8 | 68463 | 92 |
| C ₁ +C ₂ | 255571,41 | 12 | 26,9 | 369,5 | 487,7 | 3079,8 | 6880 | 94441 | 122 |
| P ₁ | 1094429 | 9,5 | 21,4 | 373,6 | 367,2 | 10352,2 | 23358 | 408703 | 402 |
| C ₁ +C ₂ +P ₁ | 1350000,41 | 9,9 | 22,4 | 372,7 | 389,9 | 13432 | 30238 | 503144 | 524 |

На сегодняшний день на Государственном балансе учтены запасы россыпи Таш-Булак. По результатам работ, выполненных в 1964-1966 гг., сделан подсчет запасов урана, тория, двуокиси циркония, пятиокиси фосфора и магнетита категорий C₁ и C₂, а также, прогнозных ресурсов категории P₁. В 2002 году по имеющимся материалам по заказу Кара-Балтинского горнорудного комбината был произведен пересчет запасов по россыпи Таш-Булак.

Запасы и ресурсы россыпи Таш-Булак по работам 2002 года

| Категория | Горная масса, млн.м ³ | Запасы и ресурсы полезных компонентов | | | | | | | | | |
|--------------------------------|----------------------------------|---------------------------------------|------|------------------|-------|-------------------|--------|-------------------|--------|-------------------|---------------|
| | | Уран | | Торий | | Двуокись циркония | | Пятиокись фосфора | | Магнетит | |
| | | г/м ³ | т | г/м ³ | т | г/м ³ | т | г/м ³ | т | кг/м ³ | тыс.т |
| C ₁ | 25,9 | 16,2 | 421 | 31,7 | 821 | 320,6 | 8312 | 409,4 | 10613 | 15,2 | 393,7 |
| C ₂ | 96,4 | 13,5 | 1301 | 26,6 | 2569 | 309,6 | 29832 | 447,8 | 43143 | 14,8 | 1426,7 |
| C ₁ +C ₂ | 122,3 | 14,1 | 1722 | 27,8 | 3390 | 311,9 | 38144 | 439,6 | 53756 | 14,9 | 1820,4 |
| P ₁ | 377,7 | 13,5 | 5092 | 26,6 | 10038 | 307,4 | 116122 | 434,1 | 163970 | 12,3 | 4654,7 |
| ИТО: | 500,0 | 13,6 | 6814 | 26,9 | 13428 | 308,5 | 154266 | 435,4 | 217726 | 42,6 | 6475,1 |

По отчетным материалам «Подсчёт запасов урана, тория и сопутствующих компонентов по россыпи Таш-Булак (Кызыл-Омпульская группа россыпей), представленным на рассмотрение в ГКЗ КР в 2015 году, следует, что помимо запасов урана, тория, фосфора и циркона, из рудных минералов интерес представляет магнетит.

По содержанию железа и титана, магнетит, по сути, является титано-магнетитом.

1. По состоянию на 01.01.2024 года на Государственном балансе числятся запасы полезных компонентов по россыпи Таш-Булак Кызыл-Омпульской группы россыпей согласно следующей таблице:

| Категория запасов и ресурсов | U (т) | Th (т) | P (т) | Zr (тыс.т.) | Титано-магнетит, (тыс.т.) |
|--------------------------------|--------|--------|---------|-------------|---------------------------|
| C ₁ +C ₂ | 2903,3 | 6879,7 | 11898,3 | 33,31 | 1415,65 |
| Забалансовые запасы | 612 | 1616,6 | 600 | 0,83 | 83 |
| Итого | 3515,3 | 8496,3 | 12498,3 | 34,13 | 1498,65 |

2. Приняты к сведению, как предварительно оцененные, прогнозные ресурсы категории P₁ в следующем количестве:

| Категория запасов и ресурсов | U (т) | Th (т) | P (т) | Zr (тыс.т.) | Титано-магнетит, (тыс.т.) |
|------------------------------|--------|--------|---------|-------------|---------------------------|
| P ₁ | 1632,9 | 3338,8 | 29229,9 | 33,8 | 4112,4 |

3. Основания для изменения регулирования, актуальность решения проблемы

Неконтролируемая транслокация (перемещение) радиационных очагов в связи с запретом деятельности, связанной с геолого-поисковыми, геологоразведочными работами и разработкой урановых и ториевых месторождений, неконтролируемый выброс полезных ископаемых, в которых уран и торий являются сопутствующими минералами, при добыче в комплексных рудах ведет к неконтролируемым экологическим последствиям при непреднамеренной добыче и переработке руд с содержанием урана и тория.

В случае не изменения проблемы (регулирования) будет невозможным разработка 83 месторождений (из них 25 стратегических), появится необходимость закрытия 10-12 работающих месторождений в которых выявлено мизерное количество сопутствующего урана, одним из ярких примеров является уголь месторождения «Кара-Кече».

Изменения на внутреннем и внешнем рынке диктуют важность добычи особо востребованных полезных ископаемых, в том числе редких металлов и редкоземельных элементов, которые могут рывком увеличить валовой внутренний продукт (ВВП) на 20-24%, а также создать более 100 тысяч новых рабочих мест.

Основать новые отрасли экономики Кыргызской Республики как:

- тяжелое машиностроение;
- металлургия, в том числе цветная металлургия;
- гидрометаллургия.

Вышеотмеченные проблемы могут быть решены путем отмены введенного на территории Кыргызской Республики запрета деятельности, связанной с геолого-поисковыми, геологоразведочными работами и разработкой урановых и ториевых месторождений, введенного Законом Кыргызской Республики «О запрещении деятельности, связанной с геологическим изучением недр с целью поиска, разведки и разработкой урановых, ториевых месторождений в Кыргызской Республике».

4. Международный опыт

Многие страны классифицируют урансодержащие руды и их концентраты как тип стратегического ресурса и, таким образом, требуют государственной собственности или надзора, особенно в торговых целях. Для давних производителей и потребителей урана руководящий принцип классификации урана как минерала другого рода коренится в его взрывоопасном потенциале. Канада, например, объявила ядерную энергию вопросом «национального интереса» в своем Законе о контроле за атомной энергией 1946 года, предоставив Оттаве исключительную юрисдикцию. Уран, превышающий 500 ч/млн, считается «контролируемым ядерным веществом» в соответствии с Правилами контроля за импортом и экспортом ядерного нераспространения.

Точно так же Австралия в 1952 году и Индия в 1962 году назвали уран «предписанным веществом», подлежащим федеральному надзору в своих соответствующих актах об атомной энергии, в то время как Бразилия предоставила единоличную власть над ураном правительству в своей Федеральной конституции 1988 года. Южная Африка также рассматривает уран как «ограниченный материал» в своем Законе о ядерной энергии 1999 года, а недавно Намибия классифицировала уран как «стратегический минерал» в решении Кабинета министров 2007 года, а также потенциальный источник производства энергии.

Как ограниченный материал, экспортный контроль применяется через государства, хотя их применение варьируется. Некоторые страны, такие как Бразилия, производят уран, экспортируют его для переработки, а затем возвращают к себе для потребления. Поэтому Бразилия не экспортирует свой уран в коммунальные услуги за рубежом. Китай, Индия, Россия и Южная Африка также не экспортируют добытый уран за рубеж. Другие страны, такие как Австралия, Малави, Намибия и Казахстан, экспортируют весь производимый ими уран. Канада потребляет приблизительно 15 процентов своей собственной продукции, заправляя 20 реакторов CANDU (тяжеловодный водо-водяной ядерный реактор) в трех отдельных местах в Онтарио и в одном в Нью-Брансуике. Остальная часть, почти 85 процентов от общего производства урана в Канаде, экспортируется. На конверсионных предприятиях также существует строгий контроль за экспортом концентрата урановой руды (UOC). За исключением исключительных обстоятельств, концентрат урановой руды не может быть доставлен из перерабатывающего предприятия, пока не будет преобразован в Оксид урана(IV) (UO₂) или Фторид урана (VI) (UF₆).

В случае Австралии Канберра требует разрешения на экспорт урансодержащих руд и УПЦ свыше 500 частей на миллион, будь то для ядерных или неядерных целей. Оценка риска затем проводится АСНО и другими министерствами по мере необходимости. В Австралии эти оценки риска основаны на четырех факторах: количество ядерного материала, извлекаемость ядерного материала, цель экспорта и характер гарантий, которые будут применяться в случае извлечения урана. Этот процесс

аналогичен подходам к экспорту товаров двойного назначения в рамках Группы ядерных поставщиков. Затем Австралия ежемесячно сообщает МАГАТЭ об экспорте в ядерных целях, но не сообщает об экспорте в неядерных целях, потому что у нее есть система контроля за экспортом, чтобы убедиться, что этот экспорт предназначен исключительно для неядерных целей.

Пять исследованных стран, которые не входят в состав ГЯП, а именно Индия, Малави, Намибия, Пакистан и Танзания, имеют ряд подходов. Индия и Пакистан не экспортируют свой уран за границу, в то время как добыча урана в Малави и Намибии (и в конечном итоге в Танзании) предназначена для экспорта. Закон Намибии об атомной энергии и радиационной защите 2005 года требует лицензий на экспорт урана. В Малави все партии на экспорт регистрируются правительством до получения разрешения. Оба сообщают о своем экспорте ежегодно в МАГАТЭ в соответствии с их соглашениями о гарантиях.

Говоря наших соседей отметим Казахстан лидер по добыче урана, Узбекистан на пятом месте с перспективой в 2026 году стать на четвертое место РФ на восьмом или девятом месте. И там, и там госрегулирование добычи (100 процентные госкорпорации), при этом их нормативная правовая база на 99 % была схожа с нормативной правовой базой Кыргызской Республики до принятия «антиуранового» Закона.

II. Описание предлагаемого регулирования

5. Цель государственного регулирования

5.1. Целью государственного регулирования является отмена запрета деятельности, связанной с геолого-поисковыми, геологоразведочными работами и разработкой урановых и ториевых месторождений.

5.2. Показатели оценки прогресса:

| Наименование показателя оценки прогресса | Целевое значение | Срок достижения |
|--|-------------------------|------------------------|
| Возобновление деятельности, связанной с геолого-поисковыми, геологоразведочными работами и разработкой урановых и ториевых месторождений. | На 100% | 2024-2025 г. |
| Реализация Национального проекта по добыче полиметаллов и редкоземельных элементов для динамичного развития экономики Кыргызской Республики. | На 100% | 2024-2050 г. |

6. Предлагаемое регулирование

Отмена запрета на деятельность, связанную с геолого-поисковыми, геологоразведочными работами и разработкой урановых и ториевых

месторождений необходима для улучшения экологической ситуации. Современные технологии добычи урана и тория позволяют минимизировать воздействие на окружающую среду. Отмена запрета позволит использовать современные экологически чистые методы извлечения урана и тория, что уменьшит негативное воздействие на окружающую среду и обеспечит экологическую безопасность добычи сопутствующих полезных ископаемых.

Разработка месторождений полезных ископаемых, где сопутствующими элементами являются уран и торий создаст новые рабочие места и стимулирует экономический рост в регионах с наличием этих месторождений. Кроме того, продажа урана и тория на внешние рынки привлечет дополнительные доходы для республиканского бюджета Кыргызской Республики.

На сегодня, несмотря на улучшения отдельных отраслевых показателей, ситуация в горнодобывающей отрасли существенно не изменилась. Очевидно, что введенный запрет не привел к ожидаемым результатам, и введенные правовые инструменты требуют совершенствования.

Уран и торий являются сопутствующими элементами в редких земельных элементах и некоторых других типах руд. Отмена запрета положительно скажется на реализации Национального проекта по добыче полиметаллов и редкоземельных элементов.

7. Оценка вероятных социальных и экономических последствий регулирования

7.1. Ожидаемая результативность (уровень достижения цели регулирования) на дату.

Данный проект должен быть рекомендованы для принятия по следующим основаниям:

- регулятивное вмешательство государства обоснованное;
- принятие предложенного проекта позволит решить актуальные проблемы по созданию благоприятных условий для геологического изучения недр, пополнения минерально-сырьевой базы Кыргызской Республики, возобновление поступлений в республиканский бюджет.

7.2. Ожидаемое воздействие на экономику, социальный сектор и экологию.

1) Принятие данного проекта окажет позитивное воздействие на окружающую среду, так как будет проводиться обеззараживание хвостохранилищ и горных отвалов, содержащих уран и торий.

2) Ожидается позитивное воздействие на инвестиционный климат и предпринимательскую сферу в связи с реализацией Национального проекта по добыче полиметаллов и редкоземельных элементов для динамичного развития экономики Кыргызской Республики.

7.3. Ожидаемое воздействие на основные группы заинтересованных сторон-адресатов регулирования.

1) Для государственных органов воздействие, в случае принятия проекта, будет выражено в улучшении экономической ситуации, повышения рейтингов государства и привлекательности страны;

2) Для предпринимателей и инвесторов осуществляющих свою деятельность, связанную с геологическим изучением недр с целью поиска, разведки и разработкой урановых, ториевых месторождений, а также по добыче полиметаллов и редкоземельных элементов, это позволит возобновить геологическое изучение недр Кыргызской Республики, а также приведет к развитию сопутствующих сфер предпринимательства, неразрывно связанных с недропользованием;

3) Для населения принятие предложенного проекта позволит решить актуальные проблемы по созданию благоприятных условий, будут заключаться новые социальные пакеты между недропользователями и местным самоуправлением.

8. Оценка затрат и выгод

8.1. Оценка затрат и выгод субъектов предпринимательства

Производственная деятельность на месторождениях создает макроэкономические эффекты через косвенные каналы, такие как вклад, во внутренний спрос за счет закупок местных товаров и услуг и в платежный баланс государства.

Месторождения будут являться одним из основных источников иностранной валюты для страны; они играют критическую роль в поддержании платежного баланса Кыргызской Республики. Хотя предприятия не только будут зарабатывать иностранную валюту, но и тратить ее на импорт оборудования и производственных материалов, другие расходы и различные финансовые операции за границей, в целом оно генерирует чистый приток иностранной валюты в Кыргызскую Республику.

При реализации Национального проекта также будут запущены программы:

- по поддержке малого бизнеса в районах, примыкающих к месторождениям, в целях повышения их устойчивости и разнообразия производимых продуктов и услуг;

- расширения числа местных поставщиков; помимо прямых экономических выгод для этих компаний, это также помогает им начать чувствовать себя комфортно при необходимости соблюдения современных стандартов закупок с точки зрения качества, своевременности поставок и платежей;

- микрофинансовую и кредитную программу, направленную на поддержку коммерческих банков и микрокредитных организаций;

- по поддержке местных гражданских инициатив, например, через банки, предоставляющие гранты для проектов, направленных на развитие основной социальной и коммунальной инфраструктуры;

- разовые пожертвования в форме оборудования, необходимых материалов в пользу местных сообществ или организаций.

Необходимо прямо, ответственно, акцентировать:

Отмена «антиуранового» закона это не путь открытия возможности добычи урана как полезного ископаемого. Таким образом необходимо отметить, что в Государственном балансе запасов полезных ископаемых Кыргызской Республики нет учтенные открытых доказанных и значимых мономинеральных урановых месторождений урана.

На сегодняшний день отсутствуют экономически выгодные месторождения урана, и отмена «антиуранового» закона не направлена на непосредственную добычу урана как полезного ископаемого.

Вместе с тем, «антиурановый» закон прямо препятствует разработки как минимум 83 месторождений.

Принятие предлагаемого проект Закона Кыргызской Республики — это возможность добычи полезных ископаемых на 83 месторождениях, полезные ископаемые которых крайне востребованы на мировом рынке:

- это редкие металлы тантал, ниобий, титан, вольфрам, циркон;
- а также шестнадцать элементов лантаноидной группы (редкоземельные элементы), где уран и торий являются сопутствующими элементами, с концентрацией от 2 до редко 18 грамм, в среднем 5-6 грамм на тонну руды.

Только в 2018 года, по информации уполномоченного государственного органа, компаниями, осуществляющими геологоразведочные работы по урану и торию, было перечислено в местные бюджеты по платежу за удержание лицензии в сумме 52 523,9 тыс. сом.

При этом около 30 000 000 сом было уплачено прочих платежей, а совокупности компании перечислили до 100 000 000 сом.

В случае принятия предлагаемого законопроекта при запуске даже 20 месторождений из 83, Кыргызская Республика получит прямо до 20 000 рабочих мест, а в дальнейшей перспективе до 100 000 рабочих мест.

В данном случае следует ожидать взрывной рост пополнения республиканского и местных бюджетов. Горнодобывающая отрасль может повысить валовой внутренний продукт (ВВП) на 24-28%.

8.2. Оценка затрат и выгод государственного бюджета

По месторождению Кутессай-II: оценка затрат освоения месторождения включает рассмотрение вариантов открытого способа отработки как для Актюзского комбината, продукцией которого является концентрат редкоземельных элементов, так и конечной продукции, получаемой при переработке концентрата в металлургической фабрике.

Программа оптимизации параметров включала:

- определение исходных данных на основе выбранных базовых вариантов освоения месторождения открытым способом;
- исходные данные основанные, главным образом, на результатах действующего ранее производства;
- обоснование производственной мощности и срока отработки

запасов;

– расчет технико-экономических показателей для рассматриваемых вариантов освоения месторождения.

Капитальные затраты на приобретение и монтаж оборудования пересчитаны с производственной мощности 300 тыс. т на производственную мощность по переработке 1000 тыс. т руды в год.

Затраты на приобретение оборудования обогатительной фабрики на производственную мощность 1000 тыс. т в год составили 121330,6 тыс.\$

Стоимость строительства здания фабрики принята по проекту-аналогу на производственную мощность 1000 тыс. т в год в размере 5190,7 тыс.\$.

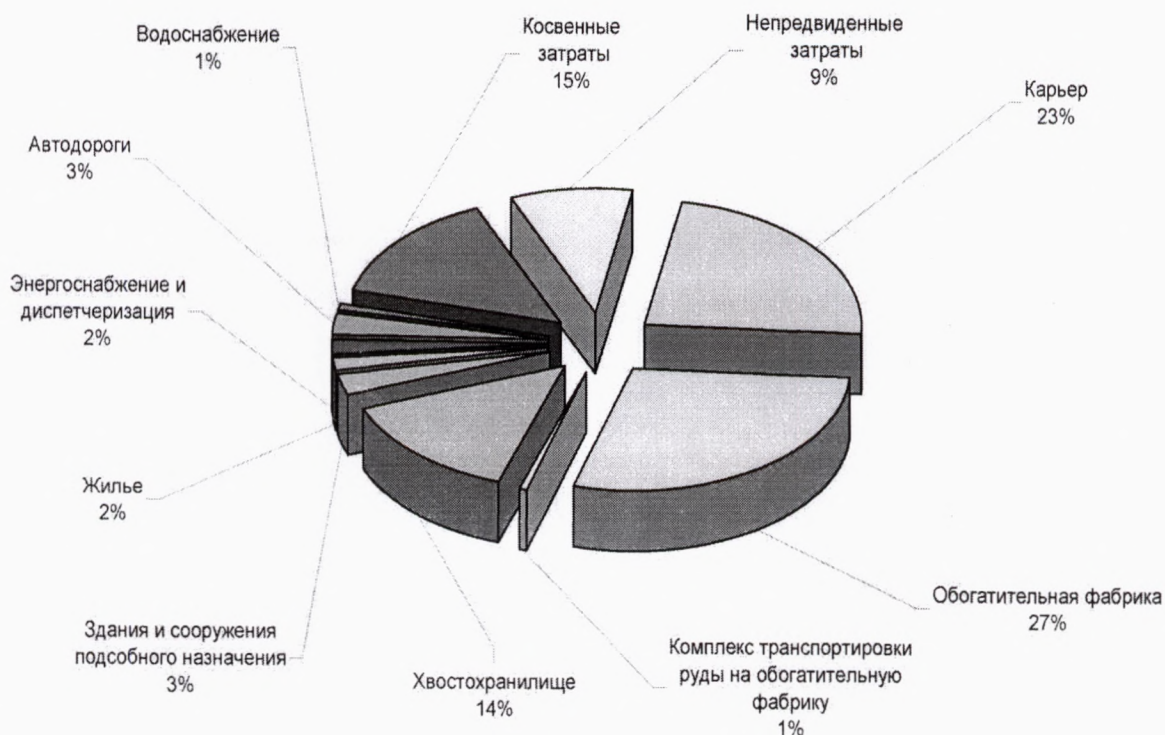
Оценка капитальных затрат на внешнее электроснабжение выполнена на установленную мощность потребителей рудника 10 МВт и строительство новой ВЛ-35 кВ протяженностью 5 км. Затраты составили 3238,4 тыс.\$.

Суммарные затраты по объектам инфраструктуры Актюзского комбината предварительно будут составлять 163719,2 тыс. \$.

Косвенные затраты, включающие затраты собственника, косвенные затраты на строительство, командировки специалистов, транспортировку грузов, проектирование, страховку определены в размере 15466 тыс. \$ для открытого способа.

Непредвиденные затраты определены в размере 10 % от общей суммы капитальных расходов и составили 14883 тыс. \$.

На схеме ниже отражено распределение капитальных затрат на строительство Актюзского комбината по открытому способу добычи. Используя эти данные, были рассчитаны варианты изменения капитальных затрат относительно карьеров, производственной его мощности и бортового содержания суммы редкоземельных элементов, а также предполагаемому к строительству нового комбината.



Распределение капитальных затрат на строительство карьера

Расчет эксплуатационных затрат на добычу руды открытым способом. Расчет эксплуатационных затрат на добычу руды открытым способом для месторождения Кутессай-2 произведен исходя из производственной мощности 1000 тыс. т руды или 17000 тыс. т горной массы в год. Эти затраты состоят из двух частей: затрат на содержание и эксплуатацию оборудования, а также затрат на вскрышные работы и добычу руды.

Затраты на откатку исходной руды на дробление и породы в отвал состоят из расходов на эксплуатацию автосамосвалов и оплату труда водителей.

Цеховые затраты включают в себя расходы на эксплуатацию машин и оборудования общекарьерного назначения, заработную плату вспомогательных рабочих, включая рабочих ремонтной службы, и заработную плату управленческого персонала карьера.

Штатный состав работников на добыче руды включает в себя инженерно-технический персонал карьера, рабочих по основным и вспомогательным процессам. Явочное количество необходимого персонала по технологическим процессам рассчитывалось в соответствии с режимом работы предприятия, организацией производства и расстановкой оборудования.

В таблице приведены результаты определения капитальных затрат на строительство Актюзского комбината на производственную мощность по переработке руды 1000 т в год и выпуску концентрата 16200 т в год.

| №№ | Статьи затрат | Затраты тыс. \$ | |
|----|--|-----------------|---------|
| 1 | Содержание оборудования: | 5768,073 | |
| | В т. ч. –оплата труда | | |
| | - Отчисления соц. фонда | | |
| | - ГСМ | | |
| | - Материалы и запчасти | | |
| 2 | Текущий ремонт: | | |
| | В. т. ч. – Оплата труда | | |
| | - Отчисление соц. фонда | | |
| | - материалы и запчасти | | |
| | - Износ МБП | | |
| 3 | Прочие | | |
| | Итого затрат | 5768,073 | |
| | Смета цеховых расходов по карьере | | |
| | Кутессай-2 | | |
| №№ | Статьи затрат | Затраты, \$ | |
| | | Добыча | Вскрыша |
| 1 | Оплата труда АУП и специалистов | 51863 | 829802 |
| 2 | Отчисления по соц. фонду | 8946 | 143141 |

| | | | |
|---|---|---------------|----------------|
| 3 | Энерго затраты на (отопления и освещения) | | |
| 4 | Содержание хим. лаборатории | | |
| | В.т.ч. заработная плата | | |
| | Отчисления соц. фонда | | |
| | Электроэнергия | | |
| 5 | Содержания прочего персонала: | | |
| | В .т.ч. оплата труда | 25858 | 413725 |
| | - Отчисления соц. фонда | 4460 | 71368 |
| 6 | Содержания хоз. транспорта и машин | 39598 | 633426 |
| 7 | Износ МБП | | |
| | Итого затрат | 130716 | 2091462 |

Режим работы, обеспечивающий производственную мощность карьера, следующий:

- годовой фонд рабочего времени - 350 рабочих дней;
- вахтовый режим работы;
- продолжительность вахты 15 дней;
- 2 смены в сутки;
- продолжительность смены - 10 часов;
- междусменный перерыв - 2 часа.

Согласно расстановке оборудования и в соответствии с производственной мощностью предприятия, среднегодовое количество персонала карьера будет составлять более 400 человек. В соответствии с Трудовым кодексом КР предусмотрены все виды доплат к основной заработной плате.

Помимо основной и дополнительной заработной платы затраты на оплату труда работников включают в себя начисления на заработную плату в размере 17,25 %, выплачиваемые предприятием в социальный фонд.

Среднемесячный фонд оплаты труда рабочих и персонала на руднике с учетом всех доплат и отчислений в соцфонд определен в следующих размерах:

1. ИТР карьера - 2135 \$/мес.;
2. рабочие карьера - 810 \$/мес.

Рассматриваемые варианты карьеров и бортовых содержаний изменяются по производственной мощности по добыче руды и породы вскрыши, а также сроку отработки запасов.

Для целей технико-экономической оценки при выборе оптимальных параметров освоения эксплуатационные расходы разделены на условно-переменные, зависящие от годового объема производства и условно - постоянные, зависящие от срока отработки запасов месторождения. Переменные годовые расходы для базового варианта составили 23570 тыс. \$ в год, удельные затраты на добычу руды и породы составили 1,60 \$/т и 1,50 \$/т, соответственно. Постоянные годовые расходы составили 9047,9 тыс.\$.

Среднегодовые эксплуатационные затраты базового варианта

составили 32,06 млн.\$ США. Удельные затраты на добычу одной тонны горной массы открытым способом для базового варианта карьера составили 2,09 \$/т горной массы. Производственная себестоимость добычи одной тонны руды, направляемой на переработку, составила 32,62 \$/т.

Условно-переменные и условно-постоянные эксплуатационные расходы по процессам горного производства

| Наименование | Ед. изм. | Затраты по процессам | | ИТОГО, \$/год |
|--|-------------|----------------------|----------------|----------------|
| | | руда | порода | |
| Руда, порода, горная масса | т | 1 000 000 | 14629,4 | 15629,4 |
| Условно-переменные затраты | | | | |
| Всего условно-переменные | | 1587,207 | 21972,800 | 23570,0 |
| <i>Удельные, условно-переменные затраты:</i> | <i>\$/т</i> | <i>1,60</i> | <i>1,50</i> | <i>1,51</i> |
| Условно-постоянные затраты | | | | |
| Всего условно-постоянные | \$ | 612393 | 8435,5 | 9047,9 |
| <i>Удельные, условно-постоянные затраты</i> | <i>\$/т</i> | <i>0,61</i> | <i>0,58</i> | <i>0,58</i> |
| <i>Всего, расходы</i> | <i>\$</i> | <i>2210,00</i> | <i>30408,3</i> | <i>32618,3</i> |
| <i>Всего, удельные расходы</i> | <i>\$/т</i> | <i>2,21</i> | <i>2,08</i> | <i>2,09</i> |

Эксплуатационные расходы на переработку руды на обогатительной фабрике. Для расчета эксплуатационных расходов на переработку руды и получение флотоконцентрата использованы показатели, достигнутые на ранее действующей обогатительной фабрике. Были уточнены цены на реагенты и расходные материалы на начало 2024 года, а также пересмотрен размер оплаты труда персонала обогатительной фабрики.

Для расчета показателей эффективности освоения месторождения главным показателем является цена на редкоземельную продукцию на предполагаемом рынке сбыта, от которой будут зависеть все основные параметры освоения месторождения, они рассмотрены в 3 главе. Согласно расчетным данным, при внутренней норме прибыли, равной 19,6% срок окупаемости капитальных затрат составляет 4 года.

Прогнозируемые показатели освоения месторождения Кутессай -2 открытым способом (вариант - концентрат РЗЭ)

| Наименование показателей | Ед. изм | Значение (всего) | Удельные, \$/т переработанной руды | Удельные, \$/кг суммы РЗЭ в концентрате |
|--|------------|------------------|------------------------------------|---|
| Цена на сумму РЗЭ в | \$/кг | 120,0 | | |
| Производственная мощность | тыс. т/год | 1 000 | | |
| Срок жизни рудника | лет | 13 | | |
| Товарная руда | тыс. т | 12 366 | | |
| Извлечение суммы РЗЭ на ОФ | % | 64 | | |
| Количество РЗЭ в концентрате | кг | 17918,3 | | |
| Стоимость РЗЭ в концентрате | тыс.\$ | 2 150196 | 173,88 | 120,0 |
| капитальные затраты | тыс.\$ | 163719,2 | 13,24 | 9,14 |
| Эксплуатационные расходы на добычу | тыс.\$ | 27328,86 | 2,21 | 1,52 |
| Эксплуатационные расходы на вскрышу | тыс.\$ | 376029,6 | 30,41 | 20,99 |
| Эксплуатационные расходы на переработку руды | тыс.\$ | 262530,2 | 21,23 | 14,65 |
| Эксплуатационные расходы получения концентрата цеха №1 | тыс.\$ | 871546,1 | 70,48 | 48,64 |
| Административные расходы | тыс.\$ | 66451,2 | 5,37 | 3,71 |
| Отчисления с дохода на развитие региона и роялти 5% | тыс.\$ | 107509,8 | 8,69 | 6,00 |
| Отчисления на рекультивацию | тыс.\$ | 21501,96 | 1,74 | 1,20 |
| Себестоимость | тыс.\$ | 1896616, | 153,37 | 105,85 |
| Налогооблагаемый доход | тыс.\$ | 255199,5 | 20,64 | 14,24 |
| Налог на прибыль | тыс.\$ | 25519,96 | 2,06 | 1,42 |
| Чистая прибыль (недисконтированный поток) | тыс.\$ | 228059,1 | 18,44 | 12,73 |
| NPV (10%) | тыс.\$ | 72007,6 | | |
| IRR | % | 19,5 | | |

В настоящее время резко выросли цены на редкоземельные элементы (на оксиды и металлы). Это дает уверенность на то, что по завершении строительства всей цепочки производства РЗМ прибыль на реализацию продукции возрастет в два и более раз. А затраты на строительство металлургического завода и расходы на выпуск продукции снижаются почти на 30-40 %.

Предварительное технико-экономическое обоснование разработки месторождения Кутессай -2 открытым способом

(вариант-сумма РЗЭ в концентрате)

| № | Наименование показателей | Ед изм. | показатели |
|-----|--|--------------------|---------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Эксплуатационные запасы руды | т.т. | 12366 |
| 2. | Содержание в руде | % | 12366 |
| | Суммы оксидов РЗЭ | % | 0,283 |
| | в т.ч. оксид иттрия | % | 0,076 |
| 3. | Количество суммы оксидов РЗЭ | т. | 34995,8 |
| | в т.ч. оксид иттрия | т. | 9398,2 |
| 4. | Объем вскрыши | т.м ³ | 64669,9 |
| | | т.т. | 180907,2 |
| 5. | Коэффициент вскрыши (эксплуатационные) | | 14,63 |
| 6. | Годовая производительность | | |
| | Добыча руды | т.т. | 1000 |
| | Вскрыши | т.т. | 14629,4 |
| 7. | Срок обеспеченности запасами руды | лет | 13 |
| 8. | Выход флотоконцентрата | % | 2,787 |
| | Объем флотоконцентрата | т. | 344640 |
| | Содержание суммы во флотоконцентрате | т. | 22397,3 |
| | оксида иттрия во флотоконцентрате | т. | 6014,8 |
| 9. | Годовая производительность по добыче и переработке руды | т.т. | 1000 |
| 10. | Годовая производительность цеха по выпуску суммы РЗЭ во флотоконцентрате | т. | 1449 |
| 11. | Извлечение суммы РЗЭ на ОФ | % | 64,0 |
| 12. | Извлечение суммы РЗЭ в цехе №1 | % | 80,0 |
| 13. | Выпуск суммы оксидов РЗЭ. Годовой, | т. | 1449 |
| | то же за весь период отработки карьера | т. | 17918,3 |
| 14. | Эксплуатационные затраты годовые | т.\$ | 129788,5 |
| | то же за весь период отработки карьера | т.\$ | 1603886 |
| 15. | Налоги с выручки всего | год/весь | 8694 / 107509,8 |
| | В т.ч. роялти 3% | год/весь | 5216,4/ 64505,88 |
| | Отчисление на развитие инфраструктуры 2% | | 3477,6/ 43003,92 |
| 16. | Себестоимость вскрыши | \$ /м ³ | 5,82 |
| | Себестоимость добычи руды | \$/т. | 2,21 |
| | Себестоимость переработки руды | \$/т. | 21,23 |
| | Себестоимость переработки концентрата | \$/т. | 48,64 |
| 17. | Цена 1 кг суммы РЗЭ в концентрате | \$/кг. | 120-00 |
| 18. | Стоимость выпуска товарной продукции годовой | т.\$ | 173880,0 |

| | | | |
|-----|---------------------------------------|------|----------|
| | то же за весь период отработки | т.\$ | 2150196 |
| 19. | Капитальные затраты | т.\$ | 163719,2 |
| 20. | Чистая прибыль годовая | т.\$ | 31616,78 |
| | то же за весь период отработки | т.\$ | 228059 |
| 21. | Срок окупаемости | лет | 4 |
| 22. | Внутренняя норма рентабельность | % | 19,6 |
| 23. | Чистая текущая стоимость (NPV)при 10% | т.\$ | 72007,6 |

К выполнению проекта будет привлечена группа известных компаний, известных в вопросах технологии РЗЭ и продукции на их основе. Аналог имеется в соседних странах, где также можно организовать подготовку кадров для будущего производства.

Технико-экономический анализ проекта **Кутессай-2** показал его достаточную эффективность и окупаемость в соответствии с принятыми в международной практике стандартами по окупаемости аналогичных проектов. Реализация проекта с использованием собственного природного сырья в определенной степени будет способствовать улучшению и дальнейшему развитию промышленных секторов экономики страны, а также освоению новых инновационных технологий и созданию рабочих мест.

Кызыл-Омпол.

По предварительным расчетам капитальные затраты рассчитаны в долл. США и составят 52 415 тыс. долл. США. Также помимо капитальных затрат предусмотрены эксплуатационные затраты, где они составят в размере 85 985 тыс. долл. США. При эффективной использования добычных работ и работ по переработке, прибыль от реализации проекта составит 2 027 761 тыс. долл. США или же 2 млрд долл. США.

По технологическим процессам эксплуатационные расходы на добычу руды на участке Кызыл-Омпол подразделяются на:

- затраты на буровые работы;
- дробление негабарита;
- затраты на погрузочно-доставочные работы;
- цеховые затраты.

Затраты на буровые работы включают в расходы на эксплуатацию буровых станков и буровой инструмент, заработную плату рабочих. Затраты на дробление негабаритов включают в себя расходы на эксплуатацию перфораторов, компрессоров, экскаватора, и буровые материалы, заработную плату рабочих

Затраты на перемещение и погрузку горной массы включают в себя расходы на эксплуатацию бульдозеров, экскаваторов, и заработную плату водителей и машинистов.

Стоит отметить что эти представленные данные только по одному участку Кызыл-Омпольской группы россыпей, по участку Таш-Булак. При детальной разведке еще 4-х участков можно учесть запасы полезных

ископаемых, которое в долгосрочном периоде обеспечить рабочими местами граждан Кыргызской Республики и большими поступлениями государственный бюджет.

9. Оценка реализационных рисков

При принятии данного проекта реализационные риски физических лиц, государственных органов и органов местного самоуправления отсутствуют.

10. Оценка воздействия на конкуренцию

При принятии данного проекта воздействие на конкуренцию не предусматривается.

11. Мнение заинтересованных сторон

1) государство – позитивное. Так как, возобновится пополнение минерально-сырьевой базы Кыргызской Республики (в настоящее время она практически истощена), пополнение республиканского бюджета от реализации участков недр.

2) предприниматели – позитивное. Создаст условия для инвесторов и предпринимателей в сфере недропользования по геологическому изучению недр и разработке месторождений, содержащих уран и торий в минимальных количествах.

3) население – в целом позитивное. Позволит решить актуальные проблемы по созданию благоприятных условий, будут заключаться новые социальные пакеты между недропользователями и местным самоуправлением.

Однако, отдельные лица, в связи с экологической безграмотностью, а зачастую преследуя личные интересы выступают против принятия данного законопроекта. Однако они составляют менее одного процента населения.

Некоторые политические деятели используют таких людей для чисто своих политических целей, но не принимая во внимание экономические выгоды и перспективы для Кыргызской Республики и в целом населения.

Необходимо отметить, что Президент Кыргызской Республики С.Н. Жапаров 19 февраля 2024 года в Балыкчы встретился с активом и представителями местной власти Тонского района Иссык-Кульской области и Кочкорского района Нарынской области.

В ходе встречи глава государства рассказал о произошедших социально-экономических изменениях в стране, инвестиционных проектах, которые предстоит реализовать в будущем.

Был обсужден также план разработки прилегающего к городу месторождения «Кызыл Омпол». Жителям была предоставлена актуальная информация по проекту, на их вопросы ответили эксперты и глава государства.

12. Обоснованный выбор предлагаемого регулирования

Данный проект должен быть рекомендован для принятия по следующим основаниям:

- регулятивное вмешательство государства обоснованное;
- принятие предложенного проекта позволит решить актуальные проблемы по созданию благоприятных условий для геологического изучения недр и разработки месторождений полезных ископаемых, пополнения минерально-сырьевой базы Кыргызской Республики, возобновление поступлений в республиканский бюджет, реализация Национального проекта по добыче полиметаллов и редкоземельных элементов для динамичного развития экономики Кыргызской Республики.

Основными аргументами в пользу рекомендуемого варианта регулирования:

- необходимость геологического изучения и разработка месторождений, содержащих уран и торий в минимальных количествах;
- необходимость реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О реализации Национального проекта по добыче полиметаллов и редкоземельных элементов для динамичного развития экономики Кыргызской Республики» от 22 января 2024 года УП № 5;
- восполнение минерально-сырьевой базы Кыргызской Республики;
- пополнение республиканского бюджета за счет средств поступающих от реализации проектов по геологическому изучению недр и разработке месторождений, содержащих уран и торий в минимальных количествах.