|  |
| --- |
| Приложение к постановлениюБишкекского городского кенешаот «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_2025 года №\_\_\_\_\_\_\_ |

**Программа развития социальной защиты**

**населения города Бишкек на 2026-2028 годы**

1. **Введение**

Программа развития социальной защиты населения города Бишкек на 2026–2028 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О Доктрине (Унгужол) «Национальный дух – мировые высоты» от 18 декабря 2024 года № 369, Программой Правительства Кыргызской Республики по поддержке семьи и защите детей на 2018–2028 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2017 года № 479, Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221, Планом действий Кабинета Министров Кыргызской Республики на 2025 год, утвержденным распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 17 января 2025 года № 18-р.

Программа разработана на основе принципа ориентации на человека, который означает, что все цели, задачи и меры Программы направлены на улучшение положения социально незащищенных горожан с учетом реальных возможностей муниципалитета и обязательным обеспечением мер социальной поддержки и защиты уязвимых групп населения.

В соответствии с административно-территориальной реформой, проведенной согласно Указу Президента Кыргызской Республики «О проведении административно-территориальной реформы в пилотном режиме на уровне айыльных аймаков и городов Кыргызской Республики» от 29 декабря 2023 года № 370, были расширены границы города Бишкек и увеличена численность его населения. Это, в свою очередь, обусловило необходимость пересмотра действующих механизмов социальной защиты населения города и разработки нового программного документа, обеспечивающего реализацию социальной политики, основанной на принципах рационального использования ресурсов, уважения к традициям, почитания старшего поколения и ответственности за будущее поколение.

Основной проблемой для города Бишкек является внутренняя (межобластная) миграция, которая характеризуется направленностью межобластных потоков населения в Чуйскую область и город Бишкек. Бишкек, по-прежнему, остается центром притяжения населения странового масштаба. Его доля в общем положительном миграционном приросте составляет 64,4%.

Главной причиной перемены гражданами постоянного места жительства является поиск работы. В связи с этим в межобластных потоках активно участвует население трудоспособного возраста, большинство которого живет в пригороде столицы и не имеет официальной городской прописки, что ограничивает его доступ к медицинским и социальным услугам в городе Бишкек. Рост городского населения влечет за собой нагрузку на инфраструктуру столицы и требует создания благоприятных условий для обеспечения комфортной жизни населения города Бишкек. Указанный факт обуславливает потребность дополнительного бюджетного финансирования сфер образования, здравоохранения, социальной поддержки и создания дополнительных условий для жизнедеятельности.

Социальная политика муниципалитета направлена на улучшение условий жизни населения, обеспечение их базовых прав и предоставление возможностей для повышения уровня благосостояния. В современных условиях, учитывая динамичные изменения в экономике и социальной структуре, одним из приоритетных направлений является адресная помощь наиболее уязвимым категориям граждан. Программа социального развития населения города Бишкека призвана систематизировать и оптимизировать меры поддержки, уделяя особое внимание индивидуальным потребностям семей и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В этой связи актуальность настоящей Программы заключается в формировании нового видения предоставления своевременных и качественных социальных услуг населению на местах в шаговой доступности, внедрение новых видов услуг на местном уровне.

1. **Анализ текущей ситуации**

По состоянию на 1 января 2024 года, по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, численность постоянного населения города Бишкек составляет **1185,9** тыс. человек(на январь 2023 года 1 145,0 тыс. человек), в том числе:

* младше трудоспособного возраста – **252,0** тыс. человек (в 2023 году – 251,6 тыс. человек);
* трудоспособное население – **784,5** тыс. человек (в 2023 году – 773,6 тыс. человек);
* старше трудоспособного возраста (мужчины старше 63 лет, женщины старше 58 лет) – **128,9** тыс. человек (в 2023 году – 119,8 тыс. человек);
* пенсионеры (по данным Социального фонда) – **122,0** тыс. человек (в 2023 году – 117,1 тыс. человек).

Кроме того, по итогам проведения административно-территориальной реформы (далее – АТР)по укрупнению/оптимизации административных районов города Бишкек установлено, что на территориях АТР проживает **131800** человек, уровень бедности составляет 26,1 %, (32270 человек), в том числе: 24705 пенсионеров, 1942 лица с инвалидностью, 1115 получателей пособия по утере кормильца, 564 получателя услуги персонального ассистента, 86 получателей социального контракта.

Бедность сегодня является актуальной проблемой в мире, уровень бедности в 2023 году, по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в городе Бишкек составил **32,4** % и по отношению к 2022 году снизился на **3,3** %, но по сравнению с 2019 годом (11,9) увеличился на **20,5** %.

**Таблица 1. Уровень бедности на территории Кыргызской Республики**

*(в процентах к численности населения)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Кыргызская Республика** | **20,1** | **25,3** | **33,3** | **33,2** | **29,8** |
| Баткенская область | 32,6 | 34,7 | 40,7 | 48,5 | 48,1 |
| Джалал-Абадская область | 26,9 | 37,2 | 43,2 | 47,1 | 36,1 |
| Иссык-Кульская область | 24,4 | 27,9 | 38,1 | 31,2 | 30,9 |
| Нарынская область | 28,1 | 36,8 | 39,2 | 42,0 | 38,1 |
| Ошская область | 14,0 | 18,8 | 23,8 | 19,9 | 20,4 |
| Таласская область | 13,3 | 12,5 | 23,5 | 23,9 | 23,2 |
| Чуйская область | 19,1 | 25,4 | 27,0 | 26,1 | 26,6 |
| **г. Бишкек** | **11,9** | **16,8** | **35,8** | **35,7** | **32,4** |
| г. Ош | 20,7 | 14,7 | 28,6 | 26,6 | 13,9 |

**Таблица 2. Уровень крайней бедности на территории Кыргызской Республики**

*(в процентах к общей численности населения)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Кыргызская Республика** | **0,5** | **0,9** | **6,0** | **6,0** | **5,0** |
| Баткенская область | 0,3 | 1,6 | 10,1 | 16,5 | 16,1 |
| Джалал-Абадская область | 0,6 | 1,5 | 7,5 | 9,1 | 5,0 |
| Иссык-Кульская область | 1,3 | 0,4 | 8,0 | 8,8 | 7,2 |
| Нарынская область | 2,5 | 4,5 | 8,2 | 6,7 | 5,6 |
| Ошская область | 0,9 | 0,0 | 2,1 | 0,5 | 0,3 |
| Таласская область | 0,0 | 0,0 | 2,6 | 2,2 | 4,2 |
| Чуйская область | 0,2 | 1,3 | 4,0 | 5,1 | 4,5 |
| **г. Бишкек** | **0,0** | **0,3** | **9,5** | **3,9** | **5,7** |
| г. Ош | 0,0 | 0,0 | 3,1 | 7,0 | 1,4 |

Одним из факторов, влияющих на показатели бедности, является экономическая активность столицы.

Вспышка COVID-19, закрытие границ, политическая нестабильность оказали свое негативное воздействие на социальную и экономическую ситуацию в Кыргызстане. Многие кыргызстанцы в 2020 году потеряли работу, бизнес, потратили свои сбережения. Кроме того, значительные темпы инфляции, рост цен на продовольственные товары также отрицательно сказались на уровне жизни населения.

Как и во всем мире, бедное население находится в более уязвимом положении перед любыми экстремальными явлениями. Так, в целях обеспечения нуждающихся семей в период чрезвычайных ситуаций и чрезвычайного положения за счет средств местного, республиканского бюджетов и средств, поступивших от добровольных пожертвований на специальный счет мэрии города Бишкек, оказана помощь на сумму 76,0 млн. сомов для 105,4 тыс. семей.

Кроме того, это обусловлено ежегодным увеличением количества населения города. Так, по сравнению с 2022 годом количество населения увеличилось на **20,5 тыс.** человек (в 2022 году – 1145,0 тыс. человек) и составило за 2023 год – **1165,5 тыс.** человек, на 1 ноября 2024 года **1185,9** тыс. человек. При этом количество получателей пособия «Үй-бүлөгө көмөк» по городу составляет только **0,1%** от общего количества постоянно зарегистрированного населения. Численность населения, получающего пособие по малообеспеченности «Үй-бүлөгө көмөк» в 2024 году составила 356 семей, или 1087 детей (с учетом итогов административно-территориальной реформы 538 семей, или 1845 детей), что меньше на 63% или на 608 семей, или 1862 детей (с учетом административно-территориальной реформы на 40,3% или 372 семьи, или 1104 человека) чем в 2022 году (910 семей, или 2949 детей).

**Таблица 3. Доля населения страны и Бишкека, живущего за официальной чертой бедности в разбивке по полу**

*(в процентах к общей численности населения)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** | **2020** | **2021** | **2022**  | **2023** |
| **Кыргызская Республика** | **20,1** | **25,3** | **33,3** | **33,2** | **29,8** |
| ***По полу*** |  |  |  |  |  |
| Женщины | 20,1 | 25,3 | 33,1 | 32,8 | 29,7 |
| Мужчины | 20,2 | 25,3 | 33,4 | 33,5 | 30,0 |
| ***По территории*** |  |  |  |  |  |
| **г. Бишкек** | 11,9 | 16,8 | 35,8 | 35,7 | 22,4 |
| Женщины | 10,9 | 16,4 | 35,0 | 34,0 | 31,7 |
| Мужчины | 13,2 | 17,3 | 36,7 | 37,8 | 33,2 |

# **График 1: Уровень крайней бедности по месту проживания**

# *(в процентах к общей численности населения)*

**6,0**

**6,0**

**5,0**

**0,5**

**0,1**

**0,8**

**0,9**

**0,3 1,2**

**7,3 5,3**

**5,6 6,2**

**5,2 4,8**

6

5

4

3

2

1

0

2019 2020 2021 2022 2023

 Городские поселения  Сельская местность  Всего

Причиной снижения данного показателя является усиление адресности при назначении пособий. Оперативный обмен актуальной информацией о критериях нуждаемости через систему межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк» позволил усилить адресный подход и выявить скрытые доходы семей (наличие транспортных средств, земельных наделов, более одного жилья).

По итогам 2024 года в органах социального развития состоит на учете **13239** семей, или **27512** человек (в сравнении: 14 121 малоимущая семья, или 31 349 человек – на 31 декабря 2023 года; 23 747 малоимущих семей, или 41 349 человек – на 31 декабря 2022 года). В том числе **13,7** тыс. лиц с инвалидностью, из них: до 18 лет ­– **5,5** тыс. детей, старше 18 лет – **4,6** тыс. человек, по общему заболеванию – **1336** человек, по зрению и слуху – **2840** человек, в том числе **2015** лиц с инвалидностью проживают на территориях, присоединенных в рамках АТР.

Система социальной защиты за период 2020-2024 годов по поддержке малообеспеченных слоев населения сталкивалась с **рядом проблем**:

* низкий размер государственных пособий и их недостаточное воздействие на повышение уровня жизни получателей;
* недостаточная адресность социальной помощи, что связано с сокрытием доходов, низким охватом нуждающихся, стихийной внешней и внутренней трудовой миграцией;
* недостаточное развитие системы квалифицированных социальных услуг для уязвимых категорий населения, оказываемых на уровне сообществ;
* недостаточное финансирование активных мер на рынке труда.

Для устранения существующих пробелов в доступе к социальным услугам, введения учета и регистрации сведений о социально-неблагополучных категориях граждан и семей, а также назначения государственных пособий и адресной социальной помощи нуждающимся жителям города Бишкек в период 2020-2024 годов были **предприняты следующие меры**:

* в городе Бишкек принята нормативная правовая база, которая позволяет только в столице дополнительно предоставлять за счет средств местного бюджета уязвимым категориям граждан 22 вида адресной социальной помощи, на эти цели из городского бюджета в 2024 году выделено 175,4 млн сомов на 58,8 тыс. человек;
* для оказания услуг пожилым и лицам с инвалидностью, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в городе созданы условия по предоставлению услуг на базе 9 муниципальных, специализированных учреждений: геронтологический центр «Ардагер», городской центр реабилитации для лиц с инвалидностью, Бишкекское социальное стационарное учреждение для пожилых и лиц с инвалидностью «Үмүт үйү», 2 Центра реабилитации и реинтеграции для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации «Айданек» и «Акниет». В 2024 году на содержание указанных учреждений из средств местного бюджета выделено 159891,9 тыс. сомов;
* создана единственная в республике социальная служба «Социальный автомобиль для экстренной помощи детям» и открыт первый в республике муниципальный центр помощи женщинам с детьми, пострадавшим от семейного насилия – «Аялзат», рассчитанный на 50 мест. Основная цель центра – предоставление социально-психологических услуг и временного проживания для женщин с детьми, пострадавших от семейного насилия;
* за 2022-2024 годы по городу Бишкек получили социальный контракт **597** семей на сумму **59,7** млн сомов.
* расширен перечень категорий горожан, нуждающихся в социальной помощи;
* совместно с Программой развития ООН реализован проект создания мобильных групп по оказанию экстренной комплексной помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия, в чрезвычайных и кризисных ситуациях;
* начата работа в рамках внедрения новой модели по определению детей в семейное окружение положительного родительства. В настоящее время функционируют **14** приемных семей, в которых воспитываются **35** детей;
* внедрены платные услуги для пожилых и лиц с инвалидностью на базе социального стационарного учреждения «Үмүт үйү» (предоставлены услуги 4 получателям);
* начата реализация общественно-полезного проекта на базе ОФ «SOS – Детские деревни Кыргызстана»с предоставлением комплексных услуг в период временного размещения женщин и женщин с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;
* улучшена материально-техническая база 4-х социальных учреждений (Социальное стационарное учреждение для пожилых и лиц с инвалидностью «Үмүт үйү», Геронтологический центр «Ардагер», Центр для детей в трудной жизненной ситуации «Акниет», Центр помощи женщинам, пострадавшим от семейного насилия – «Аялзат»);
* оцифрован процесс получения муниципальной услуги по предоставлению банных услуг для пенсионеров и лиц с инвалидностью;
* управлениями социального развития города Бишкек внедрен программный продукт «Социальный паспорт малоимущих семей» – где заполнено **21 424** электронных социальных паспорта.

 На сегодняшний день в столице функционируют 12 муниципальных спортивных школ, 66 тренажерных залов, 28 бассейнов, 172 спортивные площадки, 46 фитнес-клубов и 138 футбольных полей. Более 10 000 человек занимаются в городских спортивных школах по 38 видам спорта под руководством 96 инструкторов.

 Ежегодно на территории города Бишкек проводится более 60 спортивно-массовых мероприятий («Школьная лига», «Ден-соолук», спартакиады пришкольных лагерей, спартакиады среди подростков, находящихся в группе риска, и детей с инвалидностью).

 В целях привлечения жителей столицы к здоровому образу жизни ежегодно проводятся масштабные спортивные мероприятия (международный полумарафон One run, Бишкекский полумарафон памяти С. Джуманазарова, горный полумарафон «Кросс кантри», забег для лиц с инвалидностью «Спорт без границ», весенний забег «Жаз Деми», осенний забег «Күз Деми», ночной забег «КФС Найт Ран», Международный благотворительный забег «SNOW LEOPARD RUN», предновогодний забег «Санта Ран», детский забег «Шоро тайкүлүк»).

 В структуре Управления культуры мэрии города Бишкек функционируют 83 подведомственных учреждения: 9 детских школ искусств, 1 художественная школа, 39 библиотек, 9 музеев, Бишкекский городской драматический театр им. А. Умуралиева, городские дома культуры: «Диалог», «Чон-Арык» «Жаштык», «Садовое», «Мыкан», «Маевка», «Нижняя Ала Арча».

 В помощь молодым семьям в 10 библиотеках функционируют центры раннего развития ребенка, где занимаются 2059 детей.

 На сегодняшний день созданы условия для посещения 30 библиотек с предоставлением библиотечных услуг лицам с инвалидностью, оказываются услуги по доставке книг на дом для 34 лиц с инвалидностью, имеются 45 книг со шрифтом Брайля. Ежегодно на территории города проводятся конкурсы и фестивали среди учащихся и различных групп населения, в которых принимают участие более 10,0 тыс. человек.

 Структура системы муниципального образования города Бишкек в 2025 году – это 244 образовательные организации (далее – ОО), из них 120 – ОО, 118 дошкольных образовательных организаций (далее – ДОО) и 6 центров детского творчества. По сравнению с 2024 годом, по итогам АТР, количество ОО возросло на 41, из них 18 школ и 15 ДОО. Соответственно и выросло количество учащихся. Если в 2023-2024 учебном году количество детей школьного возраста составляло 197 872, то на 2024-2025 учебный год – 236 899 детей.

 В целях увеличения охвата детей дошкольным образованием в рамках проекта «Преобразование дошкольной образовательной организации: меры по увеличению охвата детей дошкольным образованием в Кыргызской Республике» (распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 мая 2024 года № 229) в 2024 году в 10 детских садах увеличена вдвое проектная мощность за счет оборудования выдвижными кроватями, количество детей увеличено на 1576 человек. Введены в эксплуатацию 10 новых детских садов и 1 дополнительный корпус к детскому саду, в результате преобразования общий охват детей по городу увеличился на 5 988 детей.

 На основании распоряжения мэрии города Бишкек от 25 июня 2024 года № 150 открыто 102 детских сада домашнего типа, охват составил - 1408 детей (Первомайский район – 22, Октябрьский район – 20, Ленинский район – 30 и Свердловский район – 30).

 Вместе тем, вопрос нехватки дошкольных образовательных организаций все еще остается. На сегодняшний день необходимо построить 61 дошкольную образовательную организацию.

 На конец января 2025 учебного года в 120 общеобразовательных организациях города Бишкек обучались 236 899 детей, из них 20 928 первоклассников, при проектной мощности 205 164 ученических места в две смены. Переуплотнение составляет 1,16%. Городу необходимо строительство 47 школ.

 По итогам 2023-2024 учебного года 34 учащихся города Бишкек стали обладателями золотых сертификатов, 31 – получили аттестаты с отличием «Алтын тамга».

 Для организации первичной профилактики в общеобразовательных организациях города Бишкек проводится работа социально-психологической службы. Особое внимание уделяется 40 672 школьникам из социально незащищенных слоев населения.

 В целях обеспечения досуга детей и подростков в летнее, каникулярное время 305 детей и подростков школьного возраста и 4 275 детей из социально уязвимых слоев населения обеспечены отдыхом на побережье озера Иссык-Куль.

 Обеспеченность учебниками по городу Бишкек составляет 71,5%, в том числе, в школах с кыргызским языком обучения – 76%, русским языком обучения – 67%.

 В ОО и ДОО г. Бишкека работают 12187 педагогов, из них, в детских садах 1634 воспитателя, в школах 10317 педагогов, вакансий – 355.

 За период работы программы «Депозит молодого учителя» в ней приняли участие 560 педагогов. В 2024 году 59 участникам программы «Депозит молодого учителя» выплачено 7700,0 тыс. сомов.

 Для обеспечения безопасности всех участников образования в 103 школах установлены 218 камер видеонаблюдения через VPN-канал (2 камеры видеонаблюдения для 1 школы, не считая общеобразовательных организаций, присоединенных в рамках АТР).

1. **Анализ возможностей для реализации Программы**

Анализ возможностей реализации Программы основан на прогнозных значениях Программы социального-экономического развития города Бишкек на 2026-2028 годы.

1. **Основная цель Программы**

Программа определяет основные направления и приоритеты в сфере развития социальной защиты населения города Бишкек на 2026 год и служит приоритетом на 2027-2028 годы.

Программа включает в себя комплекс мероприятий, направленных на улучшение механизмов оказания социальных, образовательных услуг, повышение их эффективности, адресности и доступности и дальнейшего развития инфраструктуры города для различных групп населения.

Основная цель программы:

– повышение качества жизни населения, формирование инфраструктуры жизнедеятельности города, отвечающей росту населения и их потребностям, создание условий для увеличения степени востребованности у населения услуг сферы культуры, образования, социального развития, физической культуры и спорта.

1. **Социальная защита детей и семей в трудной жизненной ситуации**

**С целью защиты прав и интересов детей**, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС), обследованы 3 041 семья, выявлено 1294 ребенка в ТЖС, в том числе 776 детей из семей мигрантов. Рассмотрены и утверждены на комиссиях по делам детей 683 индивидуальных плана защиты ребенка и 222 плана индивидуальной работы с семьей. Определены под опеку и попечительство 160 детей, 292 ребенка определены в реабилитационные центры.

В течение 2024 года в городе Бишкек было проведено 115 рейдовых мероприятий. В ходе этих рейдов выявили 930 несовершеннолетних, из них: занимались попрошайничеством – 81; работающие дети – 143, находились после 22:00 часов без надзора взрослых – 573, в компьютерных клубах – 131. По результатам проведенной работы: определены в Центр по профилактике правонарушений несовершеннолетних при МВД КР – 191, переданы родителям – 730, определены в муниципальные реабилитационные центры – 7.

Для социального сопровождения детей, находящихся в ТЖС, функционируют два центра реабилитации: Центр для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации «Акниет» и Центр реинтеграции детей, находящихся в трудной жизненной ситуации «Айданек». В 2024 году оказаны услуги для 366 детей, из них: 203 – девочки, 163 – мальчика.

Центром помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения (далее – ЦПД), оказана помощь 171 ребенку, в том числе пострадавшим: 63 – от физического насилия, 36 – психологического насилия, 72 – сексуального насилия.

Функционирует оперативная выездная служба для экстренного реагирования на факты насилия в отношении женщин и детей. Для этих целей в 2023 году было закуплено 4 автомобиля («ГАЗ – Соболь») на 8,7 млн сомов. На 31 декабря 2024 года осуществлено 420 выездов.

Разработаны дополнительные механизмы по работе с детьми, находящимися в конфликте с законом, в виде памяток, инструкций, схем быстрого реагирования служб города.

Пересмотрены функции социальных работников, за отделами защиты семьи и детей были дополнительно закреплены от 28 социальных работников.

Несмотря на проводимую на уровне муниципалитета города политику поддержки семей с детьми, обеспечения защиты прав и интересов ребенка, существуют **следующие проблемы**:

* недостаточное внимание к детям со стороны родителей в связи с высокой их занятостью, а также с незнанием родителями особенностей детской и возрастной психологии;
* нехватка дошкольных образовательных организаций и недостатки в организации досуга детей;
* отсутствие инклюзивного обучения;
* недостаточное обеспечение детей с инвалидностью бесплатным лечением и реабилитационными услугами, неразвитость соответствующей инфраструктуры;
* дети трудовых мигрантов остаются без должного внимания;
* отсутствие на местном уровне услуг для детей, находящихся в конфликте с законом (Центр);
* нехватка социальных работников, непосредственно работающих с семьей и детьми, отсутствие эффективной системы профессиональной подготовки для оказания качественных социальных услуг семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации;
* низкий уровень взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, неправительственным сектором при реализации государственной политики по поддержке семей с детьми.

**Цель**: Обеспечение защиты прав, интересов детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

**Приоритетные направления**:

Внедрение альтернативных механизмов по определению детей, оставшихся без попечения родителей, в семейное окружение и последующее сопровождение семей, принявших на воспитание детей, с привлечением практик организаций гражданского общества;

* внедрение социальных услуг для детей, находящихся в конфликте с законом (создание Центра);
* реализация государственного образовательного стандарта в дошкольном, школьном и внешкольном образовании;
* создание условий для увеличения степени востребованности у населения услуг сферы культуры;
* повышение физической активности населения;
* развитие спортивных традиций и культуры.

**Для решения вышеуказанных задач необходимо:**

* укрепление системы профилактики безнадзорности, беспризорности;
* выявление детей, семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации (подворовые обходы, рейдовые мероприятия);
* усиление контроля за качеством предоставления услуг детям, находящимся в муниципальных центрах, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
* улучшение качества предоставления услуг детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения;
* делегировать организациям гражданского общества часть функций по обучению и консультированию приемных родителей в рамках государственного заказа;
* повышение уровня информированности населения по укреплению и развитию института семьи, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях, а также обеспечение защиты прав и интересов детей;
* внедрение программы раннего вмешательства по предоставлению услуг для детей с инвалидностью;
* внедрение системы инклюзивного образования в общеобразовательных организациях;
* совершенствование методов и форм обучения на основе последних достижений отечественной и зарубежной педагогической науки и практики, с учетом требований государственных стандартов, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;
* реализация и развитие многоязычного образования, инклюзивного образования;
* повышение читательской активности населения;
* поддержка творческих проектов;
* строительство и ремонт объектов культуры, социального развития, образования, физической культуры и спорта;
* стимулирование жителей Бишкека к занятиям физической культурой и спортом, а также создание условий для развития активного образа жизни.
1. **Социальная защита пожилых граждан**

В мире идет резкое старение населения. Ожидается, что в 2030 году доля пожилых людей в Кыргызской Республике будет составлять 7%, согласно отчету статистического исследования «Пожилые граждане в Кыргызской Республике».

Главной тенденцией нового этапа эволюции возрастной структуры населения станет устойчивый рост доли лиц старших возрастов. По среднему варианту прогноза относительная численность лиц 60 лет и старше к 2050 г. увеличится почти в три раза, в дальнейшем сдвиг возрастной структуры к старшим возрастам приблизит население Кыргызстана к рубежу демографической старости.

В целях реализации Программы пожилым гражданам уделено особое внимание, направленное на создание им достойных условий, позволяющих вести полноценный образ жизни, развитие и самореализацию пожилых граждан, защиту их прав и законных интересов, создание условий для доступа к физической культуре и спорту.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике» к пожилым гражданам относятся мужчины в возрасте 63 лет и старше, женщины в возрасте 58 лет и старше.

На 1 января 2025 года по городу Бишкек состоят на учете в Социальном фонде Кыргызской Республики **122,0** тысяч пенсионеров.

По состоянию на 31 декабря 2024 года 48 социальных работников оказывают социальную помощь – бытовые и социальные услуги на дому 535 одиноким престарелым и лицам с инвалидностью.

В структуру Департамента социального развития мэрии города Бишкек входят 2 учреждения, предоставляющие услуги пожилым людям:

1. Социальное стационарное учреждение для пожилых и лиц с инвалидностью «Үмүт үйү», рассчитанное на 225 человек. Бюджет на 2024 год составил 54,3 млн. сомов.

2. Для обслуживания пожилых горожан в городе Бишкек функционирует Геронтологический центр «Ардагер», который ежемесячно обслуживает 80 человек. Бюджет центра на 2024 год составил 30,6 млн. сомов.

**Цель**: Повышение качества и доступности социальных услуг и помощи, создание геронтологических служб, обеспечение доступа к информации, образованию, спорту и культуре, с учетом потребностей пожилых.

**Приоритетные направления**:

* развитие геронтологических служб, основными направлениями которых будут являться решение медицинских, психологических, правовых и социальных проблем для улучшения положения граждан старшего поколения, укрепление их социальной защиты с учетом современных социально-демографических и социально-экономических ситуаций, привлечение пожилых граждан к культурно-массовым мероприятиям, занятиям спортом.
1. **Социальная защита лиц с инвалидностью**

С целью повышения жизненного уровня лиц с инвалидностью было принято постановление, на основании которого учреждениями социального развития города постоянно проводится работа по оказанию адресной социальной помощи. Так, только в городе предоставляется 22 вида адресной помощи, в том числе в виде выплат: – ежеквартальной и ежемесячной социальной стипендии 4 239 семьям, денежной компенсации за твердое топливо (уголь) 2 625 семьям, жилищные субсидии на оплату коммунальных услуг 1 206 семьям.

Обеспечение равных прав и свобод для лиц с инвалидностью, устранение ограничений в их жизнедеятельности осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья». В городе создана база данных на лиц с инвалидностью. Так, в учреждениях социального развития города состоят на учете **14 650** лиц с инвалидностью, из них: лица с инвалидностью до 18 лет – **5511**, лица с инвалидностью с детства – **4636**, по общему заболеванию – **1415**, льготные категории с инвалидностью – **249**, по слуху и зрению – **2838**.

Только в городе Бишкек лица с инвалидностью I, II, III групп по общему заболеванию, трудовому увечью, дети с инвалидностью пользуются бесплатным проездом на городском пассажирском транспорте.

В городе развита сеть муниципальных специализированных учреждений для лиц с инвалидностью: Городской реабилитационный центр для лиц с ограниченными возможностями здоровья «Аяр», который ежедневно предоставляет услуги для **100** лиц с инвалидностью, социальное стационарное учреждение для пожилых и лиц с инвалидностью «Үмүт-үйү», рассчитанное на **230** подопечных.

В городе Бишкек 15 специализированных образовательных организаций для детей с инвалидностью, из них специализированные детские сады - 12 (охват 1 602 ребенка), вспомогательные школы - 3 (охват 854 ребенка), на сегодняшний день на дому обучаются 305 детей, а также функционируют 36 классов коррекции (307 детей). На базе средней школы №103 действует специальный класс для детей с кохлеарным имплантом, где обучаются 3 ученика.

С сентября 2018 года в школе № 60 функционирует госпитальная школа для детей Национального центра охраны материнства в микрорайоне «Джал», а с 2024 года обучаются дети отделения фтизиатрии Национального центра фтизиатрии.

В целях стимулирования творческого мастерства, развития активной общественной деятельности лиц с инвалидностью мэрией города ежегодно проводятся фестиваль художественной самодеятельности, конкурс прикладного искусства и спартакиада среди людей с инвалидностью, которые охватывают более **3 000** человек из **22** общественных организаций, **3** вспомогательных школ и **12** специализированных дошкольных учреждений города Бишкек.

Особое внимание в городе уделяется созданию равных условий и возможностей для лиц с инвалидностью.

Ежегодно проводится анализ доступности лицам с инвалидностью муниципальных учреждений социального развития города.

Кроме этого, в целях эффективного взаимодействия подведомственных, территориальных подразделений и муниципальных предприятий мэрии города Бишкек при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией мер по предоставлению социальных услуг населению города, распоряжением мэрии города Бишкек от 2 декабря 2022 года № 244-р был образован Совет по делам лиц с инвалидностью. Основными задачами Совета являются:

* обсуждение и принятие решений по реализации государственных программ в сфере предоставления прав и гарантий лицам с инвалидностью;
* выработка предложений по совершенствованию нормативно-правовых актов в сфере предоставления прав и гарантий этой категории.

**Приоритетные направления:**

* создание доступа к инфраструктуре для детей с инвалидностью в центрах детского творчества и проведение информационных кампаний среди учащихся образовательных учреждений и их законных представителей о деятельности центров детского творчества;
* предоставление услуг и определение детей с инвалидностью, находящихся в ТЖС, в некоммерческие организации (центры) для их временного (постоянного) пребывания;
* проведение мероприятий, направленных на воспитание и развитие личностных качеств учащихся через культуру, включая инклюзивный и гендерный подход;
* открытие современной специализированной общеобразовательной организации;
* проведение на базе библиотек просветительских встреч, вечеров, бесед и курсов по цифровой грамотности, рукоделию среди лиц с инвалидностью на бесплатной основе;
* привлечение различных групп населения (пожилых, лиц с инвалидностью) к массовым видам спорта;
* создание условий доступа лиц с инвалидностью к объектам инфраструктуры, общественному городскому транспорту, образовательным организациям, установка новых подъемников в надземных и подземных переходах.
1. **Социальная защита лиц без определенного места жительства**

В целях создания условий для повышения жизненного уровня и осуществления мероприятий, направленных на адаптацию и социально-трудовую реабилитацию лиц без определенного места жительства, в городе Бишкек на территории Первомайского административного района мэрии города Бишкек на постоянной основе функционирует Муниципальное учреждение «Коломто», рассчитанное на 70 человек. Ежедневно одноразовое питание и ночлег получают от **70** до **100** бездомных. МУ «Коломто» финансируется за счет средств местного бюджета.

Основными функциями МУ «Коломто» являются:

– предоставление временного ночлега, бесплатного одноразового питания (70 сомов на одного человека в день);

– проведение медицинского осмотра (флюорография, кровь на РВ и ВИЧ) и первичной санитарной обработки (помывка, обработка ран, смена одежды и т.д.);

– обеспечение бездомных гуманитарной одеждой;

– содействие в определении бездомных пожилого возраста в учреждения интернатного типа.

Данное учреждение ежегодно предоставляет услуги для **1500** лиц без определённого места жительства.

За 12 месяцев 2024 года предоставлены социальные услуги **2 442** бездомным, в том числе восстановлены документы – **284**, возвращены в семьи – **149**, направлены в стационары – **74**, амбулаторно пролечены – **1 110**.

Кроме того, в зимний период на территории города Бишкек ежегодно открываются временные приюты с ежедневным охватом до **100** бездомных.

**Приоритетные направления:**

* внедрение услуг по реинтеграции в общество лиц без определенного места жительства;
* определение земельного участка; проектирование городского Центра реабилитации лиц без определенного места жительства;
* строительство и оснащение городского Центра реабилитации для лиц без определенного места жительства на 200 мест;
* предоставление социальных, реабилитационных услуг для лиц без определенного места жительства.
1. **Социальная защита различных групп населения, пострадавших от семейного насилия**

**Гендерные характеристики и проблема гендерного насилия в Бишкеке.** В Кыргызстане, несмотря на законодательно закрепленное равенство прав и возможностей, гендерное неравенство остается серьезной проблемой. Это проявляется в разных аспектах жизни общества – от экономических возможностей до безопасности и защиты от насилия.

**Гендерное неравенство в цифрах:**

**Индекс гендерного неравенства:** В 2019 году Кыргызстан занимал **87-е** место из **162** стран, с показателем **0,369.**

**Глобальный индекс гендерного разрыва:** В 2020 году Кыргызстан занял **108-е** место из **156** стран, с показателем **0,68.**

**Заработная плата:** Заработок женщин в Кыргызстане составляет лишь около **75%** от заработка мужчин.

**Социальные факторы.** Гендерное неравенство в Кыргызстане обусловлено глубоко укоренившимися социальными нормами и ожиданиями. Традиционно основная роль женщины связывается с семьей и домашним хозяйством, что ограничивает ее профессиональную самореализацию и приводит к экономической зависимости. При выборе работы женщины часто предпочитают гибкий график и близость к дому, что также сказывается на их карьерных возможностях.

Другой из наиболее острых проблем в Бишкеке остается насилие в отношении женщин и детей, включая сексуальное насилие и семейное насилие. По данным Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, в Бишкеке в 2023 году было зарегистрировано **7 265** фактов семейного насилия, а в 2024 году – **10 007** случаев, рост составид **37,7%.**

**Охранные ордера:** Почти половина охранных ордеров по фактам семейного насилия выдается в Бишкеке: **5536** в 2023 году и **7499** в 2024 году.

**Пострадавшие:** Большинство пострадавших от семейного насилия – это женщины (**95%** – **7021**) и дети (**153**).

Значительная часть пострадавших от гендерного и семейного насилия не обращается в правоохранительные органы из-за неверия в возможность наказать преступника, боязни огласки и осуждения общества. Это приводит к тому, что большинство фактов насилия остаются невыявленными и не получают должной реакции.

**Меры по борьбе с гендерным насилием.** В Бишкеке принимаются меры по борьбе с гендерным насилием. В 2021 году мэрией города Бишкек создан муниципальный центр для пострадавших женщин и детей **«Аялзат»,** рассчитанный на **50** мест. Однако, учитывая конфиденциальность центра и необходимость охранного ордера для получения помощи, существует потребность в открытии консультационного центра для пострадавших.

Для эффективной борьбы с гендерным насилием необходимо:

* проводить широкие информационные кампании для повышения осведомленности населения;
* институционализировать координационный механизм на городском и районном уровнях для эффективного межведомственного взаимодействия, в партнерстве с организациями гражданского общества;
* развивать координирующие механизмы по профилактике гендерного и семейного насилия;
* повышать потенциал субъектов в сфере охраны и защиты от семейного насилия;
* улучшать предоставление комплексных услуг и помощи для пострадавших от семейного насилия.

Только комплексный подход, включающий изменение социальных норм, усиление правовой защиты и расширение доступа к помощи для пострадавших, может способствовать снижению уровня гендерного насилия в Бишкеке.

**Цель**: Создание комплексной и эффективной системы социальной защиты, отвечающей потребностям различных групп населения (женщины, дети, пожилые, лица с инвалидностью).

**Приоритетные направления**:

* активное внедрение муниципального заказа для решения социальных проблем;
* создание консультационного центра для пострадавших от семейного и гендерного насилия;
* проведение информационной кампании по вопросам гендерного и семейного насилия.
1. **Бюджет Программы**

Расходы на реализацию настоящей Программы на 2026, 2027, 2028 годы будут утверждаться согласно бюджетному законодательству Кыргызской Республики.

1. **Оценка возможных бюджетных рисков и обстоятельств**

Реализация настоящей Программы напрямую зависит от исполнения плановых показателей доходной части местного бюджета, на что влияют различные факторы.

Местный бюджет города Бишкек является социально-ориентированным и финансирование мероприятий, имеющих социальную ориентированность, считается приоритетным, однако при этом имеются возможные бюджетные риски и обстоятельства.

1. **Мониториг и оценка**

Неотъемлемой частью настоящей Программы является План мониторинга и оценки (далее – План МиО), который разработан рабочей группой на основе плана мероприятий Программы.

Указанный план будет включать совокупность конкретных мер и действий, необходимых для достижения намеченных целей и решения задач по приоритетным направлениям, с определением их сроков, исполнителей, объемов финансирования и их источников.

План МиО включает в себя: наименование индикатора, его базовое значение, метод и инструменты мониторинга, источники информации и подтверждающие документы, ответственных исполнителей.

**Руководитель аппарата**

**Бишкекского городского кенеша И. Б. Аденов**